

# الرواتب والأجور وملحقاتها

التقرير الشهري حول البند 13

تشرين الأول 2013



## I. مقدمة

شهد إجمالي الإنفاق على بند المخصصات والرواتب والأجور وملحقاتها، والذي يتضمن أساساً الرواتب والأجور إضافة إلى التعويضات والتقديمات الاجتماعية، إنخفاضاً من 3621 مليار ليرة خلال فترة كانون الثاني- تشرين الأول 2012 ليبلغ 3491 مليار ليرة في فترة كانون الثاني- تشرين الأول 2013. ويعود هذا الانخفاض البالغ 130 مليار ليرة بشكل رئيسي إلى (أ) تدني في الرواتب والأجور بقيمة 62 مليار ليرة ناتج بمعظمه عن عدد من الفروقات المدفوعة خلال فترة كانون الثاني- تشرين الأول 2012، (ب) انخفاض بقيمة 40 مليار ليرة في التقديمات الاجتماعية، إضافة إلى (ج) تراجع بقيمة 30 مليار ليرة في النفقات الأخرى التي تتألف بشكل أساسي من التحويلات إلى تعاونية موظفي الدولة.

وبالتحديد، بلغت الرواتب والأجور 2612 مليار ليرة في فترة كانون الثاني- تشرين الأول 2013 مقارنةً مع مبلغ 2674 مليار ليرة في الفترة نفسها من عام 2012 وذلك بانخفاض نسبته 2 بالمائة.

خلال فترة كانون الثاني- تشرين الأول 2013، بلغت الفروقات المختلفة<sup>1</sup> مليار ليرة (من أصل 2612 مليار ليرة) مقارنةً مع 188 مليار ليرة (من أصل 2674 مليار ليرة) مدفوعة خلال الفترة نفسها من العام 2012. لدى استثناء قيمة الفروقات المدفوعة خلال العامين 2012 و 2013، يبلغ مجموع الرواتب والأجور 2486 مليار ليرة في فترة كانون الثاني- تشرين الأول 2012 مقارنةً مع 2611 مليار ليرة في الفترة نفسها من العام 2013، أي بزيادة قدرها 5 في المائة. وتعود الزيادة البالغة 125 مليار ليرة بشكل أساسي إلى مدفوعات غلاء المعيشة التي بدأ تسديدها تدريجياً اعتباراً من أيلول 2012<sup>2</sup> تحديداً للجهاز العسكري، وفي تشرين الأول للجهازين المدني والتربوي. كما ساهمت التوظيفات الجديدة و/أو ترقية الموظفين الحاليين في زيادة هذا الفارق.

### جدول رقم 1: تأثير دفع الفروقات على الرواتب والأجور

مليار ليرة لبنانية	ك2- ت1 2012	ك2- ت1 2013	2013/2012
الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات)	2674	2612	-2%
المدفوعات العائدة لسنوات سابقة	189	2	-99%
الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات)	2485	2610	5%

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

## II. الرواتب والأجور وملحقاتها

يشكل الإنفاق على بند المخصصات والرواتب والأجور وملحقاتها أكبر مكون من إجمالي الإنفاق الأولي، مسجلاً 31 في المائة خلال فترة كانون الثاني- تشرين الأول من العام 2012 مقابل 28 في المائة خلال الفترة نفسها من العام 2013.

<sup>1</sup> هذا المبلغ لا يتضمن الفروقات المدفوعة للجمارك والتي بلغت 9 مليار ليرة في كانون الثاني- تشرين الأول 2012 مقابل لا شيء خلال الفترة نفسها من العام 2013.  
<sup>2</sup> إن مدفوعات غلاء المعيشة أصبحت نافذة منذ شباط 2012، إلا أن عملية دفعها بدأت في أيلول 2012.

جدول 2: المخصصات والرواتب والأجور وملحقاتها

إجمالي نفقات الرواتب والأجور وملحقاتها		نفقات أخرى /8		التقديمات الاجتماعية /7		التعويضات /6		مخصصات الرواتب والأجور		(مليار ل.ل.)
2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	
ك-2	ك-2	ك-2	ك-2	ك-2	ك-2	ك-2	ك-2	ك-2	ك-2	
ت1	ت1	ت1	ت1	ت1	ت1	ت1	ت1	ت1	ت1	
2164	2185	2	3	468	505	65	64	1629	1612	الجهاز العسكري
1377	1401	0	2	298	335	40	39	1039	1025	الجيش
628	601	0	0	135	135	20	19	473	447	قوى الأمن الداخلي /1
120	110	1	1	26	22	3	3	89	84	قوى الأمن العام /2
39	74	0	0	9	14	3	3	28	57	قوى أمن الدولة /3
745	796	0	0	0	0	52	46	693	750	الجهاز التربوي
544	595	195	224	3	6	56	54	289	312	الجهاز المدني /4
164	196	164	196							تعاونية موظفي الدولة
37	45									الجمارك /5
3491	3621	197	227	471	511	173	164	2612	2674	إجمالي الإنفاق

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

- (1) تتضمن التقديمات الاجتماعية وفروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام 1996-1998 المدفوعة لقوى الأمن الداخلي من حساب الأمانات.
- (2) تتضمن فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام 1996-1998 المدفوعة لقوى الأمن العام من حساب الأمانات.
- (3) تتضمن التقديمات الاجتماعية وفروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام 1996-1998 المدفوعة لقوى أمن الدولة من حساب الأمانات.
- (4) تتضمن رواتب لوزارة الصحة العامة مدفوعة من حساب الأمانات.
- (5) تتضمن هذه الأرقام رواتب وأجور الجمارك المدفوعة من حساب الأمانات، تعويضات خدمة الميدان المدفوعة للجمارك في آذار 2011، ولا تشمل التقديمات الاجتماعية التي تُدفع من صناديق الجمارك. يمكن تصنيف التقديمات الاجتماعية هذه فقط عندما تستلم المديرية العامة للمالية المستندات المرفقة.
- (6) تتضمن التعويضات العائلية والنقل وساعات العمل الإضافية وغيرها من التعويضات.
- (7) تتضمن تقديمات المرض والأمومة والزواج والولادة والوفاة والاستشفاء والتعليم وغيرها من التقديمات الاجتماعية.
- (8) تتضمن المكافآت ودعم صناديق التعاقد الحكومية ومساهمة الدولة في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي كرتب عمل.

### III. مخصصات الرواتب والأجور

#### A.III الجهاز العسكري

ارتفعت مخصصات الرواتب والأجور للجهاز العسكري بقيمة 17 مليار ليرة، نتيجةً لارتفاع الدفعات المخصصة إلى العناصر في كل من (أ) قوى الأمن الداخلي (26 مليار ليرة)، (ب) الجيش (14 مليار ليرة)، و(ج) قوى الأمن العام (6 مليار ليرة)، وذلك بسبب دفع كلفة غلاء المعيشة المحتسبة من ضمن الرواتب والأجور إضافة إلى تجنيد عناصر جدد و/أو ترقية العناصر الحاليين. قابل هذا الارتفاع في رواتب وأجور الجهاز العسكري انخفاض في المدفوعات العائدة إلى فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام 1996-1998<sup>3</sup> حيث سجلت 33 مليار ليرة في فترة كانون الثاني- تشرين الأول 2012، مقابل مبلغ 0,7 مليار ليرة في الفترة نفسها من العام 2013.

وعند استثناء قيمة الفروقات، ترتفع مخصصات الرواتب والأجور للجهاز العسكري من 1579 مليار ليرة إلى 1628 مليار ليرة، أي بزيادة 3 بالمائة (49 مليار ليرة).

<sup>3</sup> تتم هذه الدفعات بموجب القانون 63 تاريخ 31 كانون الأول 2008 الذي نص على فتح الاعتمادات اللازمة في موازنات 2009-2011 لتغطية فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام 1996-1998. للمزيد من المعلومات، الرجاء مراجعة تقرير المالية العامة للعام 2009، ص 18-19.

جدول 3: تأثير المدفوعات العائدة لسنوات سابقة على رواتب وأجور الجهاز العسكري

2013/2012	ك-2 ت 2013	ك-2 ت 2012	(مليار ل.ل.)
1%	1629	1612	الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات)
-97%	1	33	فروقات سلسلة الرتب والرواتب 1996-1998
3%	1628	1579	الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات)

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

B.III الجهاز التربوي

يعود الانخفاض الحاصل في مخصصات الرواتب والأجور للجهاز التربوي، والبالغ 8 في المائة خلال الأشهر العشرة الأولى من العام 2013 إلى فروقات الدرجات الأربعة الاستثنائية<sup>4</sup> التي سجلت 120 مليار ليرة خلال فترة كانون الثاني - تشرين الأول 2012 مقابل لا شيء خلال كانون الثاني - تشرين الأول 2013. عند استثناء الفروقات المدفوعة، تسجل رواتب وأجور الجهاز التربوي إرتفاعاً بقيمة 63 مليار ليرة (10 في المائة).

جدول 4: تأثير المدفوعات العائدة لسنوات سابقة على رواتب وأجور الجهاز التربوي

2012/2013	ك-2 ت 2013	ك-2 ت 2012	(مليار ل.ل.)
-8%	693	750	الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات وغلاء المعيشة)
-100%	0	120	فروقات الدرجات الاستثنائية وسلسلة الرتب والرواتب 1996-1998
10%	693	630	الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات)

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

يمكن تفسير هذا الارتفاع البالغ 63 مليار (مع استثناء الفروقات المدفوعة) نتيجة ارتفاع رواتب كل من أساتذة التعليم الاساسي والثانوي المتمرنين (34 مليار ليرة)، أساتذة التعليم الاساسي لدى المديرية العامة للتربية (21 مليار ليرة)، إضافة إلى الأساتذة المتعاقدين لدى المديرية العامة للتربية (11 مليار ليرة). ويعود سبب هذا الارتفاع بشكل أساسي إلى تعيين أساتذة جدد و/أو ترقية الأساتذة الحاليين، بالإضافة إلى دفع كلفة غلاء المعيشة التي بدأ تسديدها تدريجياً<sup>5</sup> اعتباراً من شهر تشرين الأول 2012 للجهاز التربوي.

<sup>4</sup> فروقات الدرجات الأربعة الاستثنائية التي منحت إلى أساتذة التعليم الثانوي وإلى أفراد الهيئة التعليمية من الفئتين الثانية والثالثة في المديرية العامة للتعليم المهني والتقني وقد تمت بموجب القانون 159 و102 خلال فترة ك-2 ت 2012.

<sup>5</sup> ظهر التأثير الكامل لدفع كلفة غلاء المعيشة للجهاز التربوي في أواخر ك 2012.

### C.III الجهاز المدني

يعود التراجع في المدفوعات المخصصة للجهاز المدني والبالغ 7 في المائة (22 مليار ليرة) بشكل أساسي إلى انخفاض مدفوعات فروقات صرف العملات الأجنبية<sup>6</sup> عن الأعوام 1996-1998 و 2005-2009 التي سجلت 17 مليار ليرة و 16 مليار ليرة على التوالي في كانون الثاني- تشرين الأول 2012، مقابل 0,3 مليار ليرة ولا شيء على التوالي خلال الفترة نفسها من العام 2013. من منظار التصنيف الإداري<sup>7</sup>، جاءت أبرز الفئات التي شهدت إنخفاضاً خلال هذه الفترة على الشكل التالي: (1) الدبلوماسيون في الإدارة المركزية والدبلوماسيون في البعثات خارج لبنان بقيمة 12 مليار ليرة، (2) فئة وزارة الاتصالات (2 مليار ليرة)، (3) فئة وزارة الصحة العامة (2 مليار ليرة). وعند استثناء مدفوعات الفروقات العائدة لسنوات سابقة، تسجل مخصصات الرواتب والأجور للجهاز المدني إرتفاعاً بنسبة 4 في المائة (12 مليار ليرة).

جدول 5: تأثير المدفوعات العائدة لسنوات سابقة على رواتب وأجور الجهاز المدني

(مليار ل.ل.)	ك-2 ت 2012	ك-2 ت 2013	2012/2013
الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات وغلاء المعيشة)	312	289	-7%
فروقات سلسلة الرتب والرواتب 1996-	17	0	-98%
1998			
فروقات صرف العملات الأجنبية- وزارة الشؤون الخارجية	16	-	-100%
فروقات أخرى	1	1	-11%
الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات)	277	288	4%

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

### IV. التقديمات الاجتماعية

إنخفضت التقديمات الاجتماعية بقيمة 39 مليار ليرة، من 511 مليار ليرة في كانون الثاني- تشرين الأول 2012 إلى 471 مليار ليرة في الفترة نفسها من العام 2013.

وبالتفصيل، انخفضت التقديمات إلى الجيش (37 مليار ليرة) نتيجةً لتراجع كل من المنح التعليمية والنفقات الاستشفائية بقيمة 42 مليار ليرة و 12 مليار ليرة على التوالي، والذي قابله ارتفاع بقيمة 16 مليار ليرة في تقديمات المرض والأمومة.

كذلك تراجعت التقديمات إلى أمن الدولة بقيمة 5 مليار ليرة، بشكل أساسي نتيجة الانخفاض بقيمة 4 مليار ليرة في المنح التعليمية. قابل هذا الانخفاض في الفئات المذكورة أعلاه ارتفاع بقيمة 4 مليار ليرة في الدفعات إلى قوى الأمن العام، وذلك نتيجةً لزيادة بقيمة 3 مليار ليرة في تقديمات المرض والأمومة و 2 مليار ليرة في نفقات الاستشفاء، مقابل انخفاض بقيمة 2 مليار ليرة في المنح التعليمية.

وتجدر الإشارة إلى أن هذه التغيرات تأتي بالأغلب نتيجة التباين في توقيت الدفعات.

<sup>6</sup> للمزيد من المعلومات عن فروقات أسعار صرف العملات، الرجاء مراجعة المربع 2 في تقرير الرواتب والأجور لشهر شباط 2012.  
<sup>7</sup> التصنيف الإداري يقوم على تصنيف النفقات العامة بحسب الوزارات والإدارات المستفيدة منها.

## V. المدفوعات العائدة إلى تعاونية موظفي الدولة

شهدت المدفوعات العائدة إلى فئة "النفقات الأخرى"<sup>8</sup>، والتي تتألف بشكل أساسي من التحويلات إلى تعاونية موظفي الدولة، انخفاضاً بلغ 13 في المائة (30 مليار ليرة) خلال فترة كانون الثاني - تشرين الأول 2013، ويعود ذلك إلى مسألة إدارة السيولة وتوقيت تسديد الدفعات.

## VI. المدفوعات العائدة إلى الجمارك

شهدت المدفوعات العائدة إلى الجمارك انخفاضاً بلغ 17 في المائة (7 مليار ليرة) خلال فترة كانون الثاني - تشرين الأول 2013 مقارنة بالفترة المماثلة من العام 2012. وتجدر الإشارة إلى أن فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام 1996-1998 بلغت 9 مليار ليرة في كانون الثاني - تشرين الأول 2012 مقابل لا شيء في الفترة نفسها من العام 2013 .

<sup>8</sup> يتألف بند "النفقات الأخرى" بشكل أساسي من مساهمات الدولة في تعاونية موظفي الدولة. أما المكونات الأخرى لهذا البند فهي تتضمن (1) المكافآت، (2) مساهمة الدولة في صناديق التعاضد التي يستفيد منها النواب، موظفو مجلس النواب، القضاة، المساعدون القضائيون وقضاة المحاكم الشرعية، و(3) مساهمة الدولة (بصفة رب عمل) في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي لتأمين التغطية لموظفي القطاع العام الذين لا يستفيدون من تقديرات تعاونية موظفي الدولة.



REPUBLIC OF LEBANON  
MINISTRY OF FINANCE

لمزيد من المعلومات، الرجاء الاتصال بنا على:

وزارة المالية  
مشروع الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)

تلفون: 8/981057 1 961

فاكس: 981059 1 961

بريد الكتروني: [infocenter@finance.gov.lb](mailto:infocenter@finance.gov.lb)

الموقع الالكتروني: [www.finance.gov.lb](http://www.finance.gov.lb)