

# الرواتب والأجور وملحقاتها

التقرير الشهري حول البند ١٣

أيار ٢٠١٣



## I. مقدمة

سجل إجمالي الإنفاق على بند مخصصات الرواتب والأجور وملحقاتها، والذي يتضمن أساساً الرواتب والأجور إضافة إلى التعويضات والتقديمات الاجتماعية، ارتفاعاً من ١٦٠٠ مليار ليرة في فترة كانون الثاني - أيار ٢٠١٢ ليبلغ ١٧٦٨ مليار ليرة خلال الفترة نفسها من العام ٢٠١٣. ويعود هذا الارتفاع البالغ ١٦٨ مليار ليرة بشكل رئيسي إلى (أ) زيادة الرواتب والأجور بقيمة ١٧٨ مليار ليرة، إضافة إلى (ب) ارتفاع بقيمة ١٣ مليار ليرة في التعويضات العائلية. وقد قابل هذا الارتفاع تراجعاً بقيمة ٢٠ مليار ليرة في النفقات الأخرى التي تتألف بشكل أساسي من التحويلات إلى تعاونية موظفي الدولة.

وبالتحديد، بلغت الرواتب والأجور ١٢٩٢ مليار ليرة في فترة كانون الثاني - أيار ٢٠١٣، وذلك بارتفاع نسبته ١٦ في المائة عن مبلغ ١١١٣ مليار ليرة المدفوع خلال الفترة نفسها من عام ٢٠١٢.

وقد بلغ مجموع الفروقات المختلفة<sup>١</sup> قيمة ١ مليار ليرة (من أصل ١٢٩٢ مليار ليرة) خلال الأشهر الخمسة الأولى من العام ٢٠١٣، مقارنةً بمبلغ ٨٨ مليار ليرة (من أصل ١١١٣ مليار) المدفوع خلال الفترة نفسها من العام ٢٠١٢. لدى استثناء قيمة الفروقات المدفوعة خلال العام الحالي والسابق، يبلغ مجموع الرواتب والأجور ١٠٢٥ مليار ليرة في فترة كانون الثاني - أيار ٢٠١٢ مقارنة مع ١٢٩١ مليار ليرة في الفترة نفسها من العام ٢٠١٣، أي بزيادة قدرها ٢٦ في المائة، ويعود هذا الارتفاع البالغ ٢٦٦ مليار ليرة بشكل أساسي إلى كلفة غلاء المعيشة، وإلى التوظيفات الجديدة أو ترقية الموظفين الحاليين.

جدول رقم ١: تأثير دفع الفروقات على الرواتب و الأجور

مليار ليرة لبنانية	ك-٢ - أيار ٢٠١٣	ك-٢ - أيار ٢٠١٣	٢٠١٣/٢٠١٢
الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات)	1113	1292	16%
المدفوعات العائدة لسنوات سابقة	88	1	-99%
الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات)	1025	1291	26%

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

## II. الرواتب والأجور وملحقاتها

يشكل الإنفاق على بند المخصصات والرواتب والأجور وملحقاتها المكوّن الأكبر من إجمالي الإنفاق الأولي، مسجلاً نسبة ٢٩ في المائة خلال فترة كانون الثاني - أيار من العام ٢٠١٢ و ٢٨ في المائة خلال الفترة نفسها من العام ٢٠١٣.

<sup>١</sup> هذا المبلغ لا يتضمن الفروقات المدفوعة للجمارك والتي بلغت ٩ مليار ليرة في كانون الثاني - أيار ٢٠١٢.

جدول ٢: المخصصات والرواتب والأجور وملحقاتها

إجمالي نفقات الرواتب والأجور وملحقاتها		نفقات أخرى /٨		التقديمات الاجتماعية /٧		التعويضات /٦		مخصصات الرواتب والأجور		(مليار ل.ل.)
٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١٣	٢٠١٢	
١١١٤	٩٧٣	١	٢	٢٦٨	٢٦٨	٣٢	٣١	٨١٢	٦٧٢	الجهاز العسكري
٧١٣	٦٠٧	٠	١	١٧١	١٧٠	٢٠	٢٠	٥٢١	٤١٦	الجيش
٣١٩	٢٦٨	٠	٠	٧٧	٧٨	١٠	١٠	٢٣٢	١٨١	قوى الأمن الداخلي /١
٦٢	٤٧	١	١	١٤	١١	١	١	٤٥	٣٤	قوى الأمن العام /٢
٢٠	٥٠	٠	٠	٦	٩	١	١	١٤	٤١	قوى أمن الدولة /٣
٣٦٨	٣٠٦	٠	٠	٠	٠	٣٤	٢٤	٣٣٥	٢٨٢	الجهاز التربوي
٢٦٥	٢٩٧	٨٧	١٠٧	٢	٢	٣١	٢٨	١٤٥	١٦٠	الجهاز المدني /٤
٧٠	٩١	٧٠	٩١							تعاونية موظفي الدولة
٢١	٢٤									الجمارك /٥
١٧٦٨	١٦٠٠	٨٩	١٠٩	٢٧٠	٢٧٠	٩٦	٨٣	١٢٩٢	١١١٣	إجمالي الإنفاق

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

- (١) تتضمن التقديمات الاجتماعية وفروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨ المدفوعة لقوى الأمن الداخلي من حساب الأمانات.
- (٢) تتضمن فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨ المدفوعة لقوى الأمن العام من حساب الأمانات.
- (٣) تتضمن التقديمات الاجتماعية وفروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨ المدفوعة لقوى أمن الدولة من حساب الأمانات.
- (٤) تتضمن رواتب لوزارة الصحة العامة مدفوعة من حساب الأمانات.
- (٥) تتضمن هذه الأرقام رواتب وأجور الجمارك المدفوعة من حساب الأمانات، تعويضات خدمة الميدان المدفوعة للجمارك في آذار ٢٠١١، ولا تشمل التقديمات الاجتماعية التي تُدفع من صناديق الجمارك. يمكن تصنيف التقديمات الاجتماعية هذه فقط عندما تستلم المديرية العامة للمالية المستندات المرفقة.
- (٦) تتضمن التعويضات العائلية والنقل وساعات العمل الإضافية وغيرها من التعويضات.
- (٧) تتضمن تقديمات المرض والأمومة والزواج والولادة والوفاة والاستشفاء والتعليم وغيرها من التقديمات الاجتماعية.
- (٨) تتضمن المكافآت ودعم صناديق التعاضد الحكومية ومساهمة الدولة في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي كرتب عمل.

### III. مخصصات الرواتب والأجور

#### A.III الجهاز العسكري

إرتفعت مخصصات الرواتب والأجور للجهاز العسكري بنسبة ٢١ في المائة (١٤٠ مليار ليرة)، نتيجة لارتفاع رواتب عناصر الجيش بقيمة ١٠٥ مليار ليرة، ورواتب عناصر قوى الأمن الداخلي بقيمة ٥٥ مليار ليرة، بسبب احتساب كلفة غلاء المعيشة من ضمن الرواتب والأجور.

قابل هذا الارتفاع في رواتب وأجور الجهاز العسكري انخفاض ملحوظ في المدفوعات العائدة إلى فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨<sup>٢</sup> حيث سجلت ٣٣ مليار ليرة في فترة كانون الثاني - أيار ٢٠١٢، مقابل مبلغ ٠,٧ مليار ليرة في الفترة نفسها من العام ٢٠١٣.

وعند استثناء قيمة الفروقات، تسجل مخصصات الرواتب والأجور<sup>٣</sup> للجهاز العسكري إرتفاعاً من ٦٣٩ مليار ليرة إلى ٨١١ مليار ليرة، أي بزيادة بلغت ٢٧ في المائة (١١٨ مليار ليرة).

<sup>٢</sup> تتم هذه الدفعات بموجب القانون ٦٣ تاريخ ٣١ كانون الأول ٢٠٠٨ الذي نص على فتح الاعتمادات اللازمة في موازنات ٢٠٠٩-٢٠١١ لتغطية فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨. للمزيد من المعلومات، الرجاء مراجعة تقرير المالية العامة للعام ٢٠٠٩، ص ١٨-١٩.

جدول ٣: تأثير المدفوعات العائدة لسنوات سابقة على رواتب وأجور الجهاز العسكري

(مليار ل.ل.)	ك٢- أيار ٢٠١٣	ك٢- أيار ٢٠١٢	٢٠١٣/٢٠١٢
الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات)	812	672	21%
فروقات سلسلة الرتب والرواتب ١٩٩٦-١٩٩٨	1	33	-98%
الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات)	811	639	27%

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

### B.III الجهاز التربوي

يمكن تفسير الارتفاع المسجل على صعيد مخصصات الرواتب والأجور للجهاز التربوي، والبالغ ١٩ في المائة (٥٣ مليار ليرة) خلال فترة كانون الثاني- أيار ٢٠١٣، بما يلي:

- ارتفاع بقيمة ٣٥ مليار ليرة في رواتب أساتذة التعليم الأساسي لدى المديرية العامة للتربية، بسبب كلفة غلاء المعيشة، بالإضافة إلى تعيين أساتذة جدد أو ترقية الأساتذة الحاليين.
- ارتفاع بقيمة ١٧ مليار ليرة في رواتب أساتذة التعليم الأساسي والثانوي المتمرنين، ناتج بشكل أساسي عن التوظيف الجديد.
- ارتفاع بقيمة ١٥ مليار ليرة في رواتب الأساتذة المتعاقدين لدى المديرية العامة للتربية، بسبب تعيين أساتذة جدد إضافة إلى ترقية الأساتذة الحاليين.

قابل هذا الارتفاع المذكور أعلاه انخفاض في دفعة فروقات الدرجات الأربعة الاستثنائية الممنوحة إلى أساتذة التعليم الثانوي وإلى أفراد الهيئة التعليمية من الفئتين الثانية والثالثة في المديرية العامة للتعليم المهني والتقني. هذه الفروقات التي تم دفعها في كانون الثاني ٢٠١٢ بلغت ٢٠ مليار ليرة<sup>٤</sup> مقابل لا شيء في كانون الثاني- أيار ٢٠١٣. وعند استثناء الفروقات المدفوعة، تسجل رواتب وأجور الجهاز التربوي ارتفاعاً بقيمة ٧٤ مليار ليرة (٢٩ في المائة).

جدول ٤: تأثير المدفوعات العائدة لسنوات سابقة على رواتب وأجور الجهاز التربوي

(مليار ل.ل.)	ك٢- أيار ٢٠١٣	ك٢- أيار ٢٠١٢	٢٠١٣/٢٠١٢
الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات وغلاء المعيشة)	335	282	19%
فروقات الدرجات الاستثنائية وسلسلة الرتب والرواتب ١٩٩٦-١٩٩٨	-	21	-100%
الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات)	335	260	29%

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

<sup>٣</sup> وتجدر الإشارة إلى إن دفعات الرواتب تتضمن جزء من كلفة غلاء المعيشة، ما يصعب عملية الفصل بينهما.

<sup>٤</sup> تمت هذه الدفعة من خلال سلفة خزينة وذلك بموجب المرسوم رقم ٧٣٤١ الصادر بتاريخ ٢٩ كانون الأول ٢٠١١، والذي سمح بدفع مبلغ ٣٠ مليار ليرة لتغطية الفروقات المتعلقة بالدرجات الأربعة الاستثنائية، للفترة الممتدة بين ٢٠١٠/١/١ و ٢٠١١/١٠/٣١.

## C.III الجهاز المدني

يعود انخفاض المدفوعات المخصصة للجهاز المدني بنسبة ٩ في المائة (١٥ مليار ليرة) بشكل جزئي إلى انخفاض مدفوعات فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨ وفروقات صرف العملات الأجنبية<sup>٥</sup> عن الأعوام ٢٠٠٥-٢٠٠٩ البالغة ١٧ مليار ليرة و ١٦ مليار ليرة على التوالي في كانون الثاني- أيار ٢٠١٢، مقابل ٠,١ مليار ليرة ولا شيء على التوالي في كانون الثاني- أيار ٢٠١٣. قابل هذا الانخفاض دفع كلفة غلاء المعيشة البالغة حوالي ١٧ مليار ليرة خلال الأشهر الخمسة الأولى من العام ٢٠١٣ مقابل لا شيء في الفترة نفسها من العام ٢٠١٢.

من منظار التصنيف الإداري<sup>٦</sup>، إن أبرز الفئات التي شهدت انخفاضاً خلال كانون الثاني- أيار ٢٠١٣ جاءت على الشكل التالي: (١) الدبلوماسيون في البعثات خارج لبنان، (٢) الدبلوماسيون في الإدارة المركزية لوزارة الشؤون الخارجية، إضافة إلى (٣) القضاة<sup>٧</sup>، وقد شهدت تدنياً بقيمة ٨ مليار ليرة، ٧ مليار ليرة و ٢ مليار ليرة على التوالي. يعود الانخفاض في الدفعات المخصصة للدبلوماسيين في البعثات خارج لبنان إلى تفاوت ملحوظ في توقيت دفعات الرواتب الشهرية، حيث تم خلال فترة كانون الثاني- أيار ٢٠١٢ دفع مبلغ ٥ مليار ليرة عن العام ٢٠١٠، ومبلغ ٤ مليار ليرة عن العام ٢٠١١، إضافة إلى ٩ مليار ليرة كفروقات صرف العملات الأجنبية، مقابل لا شيء من هذه المدفوعات خلال الفترة نفسها من العام ٢٠١٣. وعند استثناء مدفوعات الفروقات العائدة لسنوات سابقة، تسجل مخصصات الرواتب والأجور للجهاز المدني إرتفاعاً بنسبة ١٤ في المائة، وذلك يعود بشكل أساسي إلى مدفوعات غلاء المعيشة.

جدول ٥: تأثير المدفوعات العائدة لسنوات سابقة على رواتب وأجور الجهاز المدني

(مليار ل.ل.)	ك-٢ أيار ٢٠١٢	ك-٢ أيار ٢٠١٣	٢٠١٣/٢٠١٢
الرواتب والأجور (مع دفع الفروقات وغلاء المعيشة)	160	145	-٩%
فروقات سلسلة الرتب والرواتب ١٩٩٦-١٩٩٨	17	0	-٩٧%
فروقات صرف العملات الأجنبية- وزارة الشؤون الخارجية	16	-	-100%
فروقات أخرى	1	0	-٨٠%
الرواتب والأجور (بدون دفع الفروقات)	126	144	١٤%

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

## IV. التقديمات الاجتماعية

شهدت التقديمات الاجتماعية شبه استقرار بين فترة كانون الثاني- أيار ٢٠١٢ والفترة المماثلة لها من العام الجاري، حيث سجلت ٢٧٠ مليار ليرة في كلتي السنتين.

وجاءت التغييرات الأساسية في المدفوعات إلى الأمن العام والحيش، التي ارتفعت بقيمة ٣ مليار ليرة و ١ مليار ليرة على التوالي بين كانون الثاني- أيار ٢٠١٢ وكانون الثاني- أيار ٢٠١٣، مقابل انخفاض بقيمة ٣ مليار ليرة في التقديمات إلى أمن الدولة.

<sup>٥</sup> للمزيد من المعلومات عن فروقات أسعار صرف العملات، الرجاء مراجعة المربع ٢ في تقرير الرواتب والأجور لشهر شباط ٢٠١٢.

<sup>٦</sup> التصنيف الإداري يقوم على تصنيف النفقات العامة بحسب الوزارات والإدارات المستفيدة منها.

<sup>٧</sup> بمن فيهم القضاة الروحيين، القضاة المدنيين المتمرنين في معهد القضاة، القضاة في ديوان المحاسبة والقضاة في مجلس شورى الدولة.

وبالتحديد، تعود الزيادة في التّقديمات إلى الأمن العام بشكل رئيسي إلى ارتفاع بقيمة ١ مليار ليرة في كل من المنح التعليمية وتقديمات المرض والأمومة. كذلك ارتفعت التقديمات إلى الجيش نتيجةً لارتفاع المنح الاستشفائية بقيمة ١٤ مليار ليرة وزيادة تعويضات المرض والأمومة بقيمة ٦ مليار ليرة، مقابل تراجع بقيمة ١٩ مليار ليرة في المنح التعليمية. فيما خص التقديمات إلى أمن الدولة، فإن السبب الرئيسي وراء تراجعها البالغ ٣ مليار ليرة يعود إلى انخفاض المنح المدرسية بقيمة ٢ مليار ليرة. وتجدر الإشارة إلى أن هذه التغيرات تعود بالأغلب إلى التباين في توقيت الدفعات.

## V. المدفوعات العائدة إلى تعاونية موظفي الدولة

شهدت المدفوعات العائدة إلى فئة "النفقات الأخرى"<sup>٨</sup>، والتي تتألف بشكل أساسي من التحويلات إلى تعاونية موظفي الدولة، انخفاضاً بنسبة ١٨ في المائة (٢٠ مليار ليرة) خلال فترة كانون الثاني - أيار ٢٠١٣ مقارنة بالفترة نفسها من العام ٢٠١٢. ويعود ذلك إلى مسألة إدارة السيولة وتوقيت تسديد الدفعات.

## VI. المدفوعات العائدة إلى الجمارك

شهدت المدفوعات العائدة إلى الجمارك انخفاضاً بنسبة ١٢ في المائة (٣ مليار ليرة) خلال الأشهر الخمسة الأولى من العام ٢٠١٣ مقارنة بالفترة مثلتها من العام ٢٠١٢، بشكل أساسي نتيجة أثر مدفوعات الفروقات. تجدر الإشارة إلى أن فروقات سلسلة الرتب والرواتب عن الأعوام ١٩٩٦-١٩٩٨ سجلت قيمة ٩ مليار ليرة في كانون الثاني - أيار ٢٠١٢ مقابل لا شيء في الفترة نفسها من العام ٢٠١٣، بينما بلغت كلفة غلاء المعيشة<sup>٩</sup> ١٠ مليار ليرة لبنانية في كانون الثاني - أيار ٢٠١٣.

<sup>٨</sup> يتألف بند "النفقات الأخرى" بشكل أساسي من مساهمات الدولة في تعاونية موظفي الدولة. أما المكونات الأخرى لهذا البند فهي تتضمن (١) المكافآت، (٢) مساهمة الدولة في صناديق التعاضد التي يستفيد منها النواب، موظفو مجلس النواب، القضاة، المساعدون القضائيون وقضاة المحاكم الشرعية، و(٣) مساهمة الدولة (بصفة رب عمل) في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي لتأمين التغطية لموظفي القطاع العام الذين لا يستفيدون من تقديمات تعاونية موظفي الدولة.

<sup>٩</sup> تجدر الإشارة إلى إن بعض سلف الخزينة تتضمن كل من أساس الراتب وكلفة غلاء المعيشة، ما يصعب عملية الفصل بينهما.



REPUBLIC OF LEBANON  
MINISTRY OF FINANCE

لمزيد من المعلومات، الرجاء الاتصال بنا على:

وزارة المالية  
مشروع الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)

تلفون: ٩٨١٠٥٨١٩٦٦

فاكس: ٩٨١٠٥٩١٩٦٦

بريد الكتروني: [infocenter@finance.gov.lb](mailto:infocenter@finance.gov.lb)

الموقع الالكتروني: [www.finance.gov.lb](http://www.finance.gov.lb)