

I. المخصصات والرواتب وملحقاتها

A.I. لمحة عامة

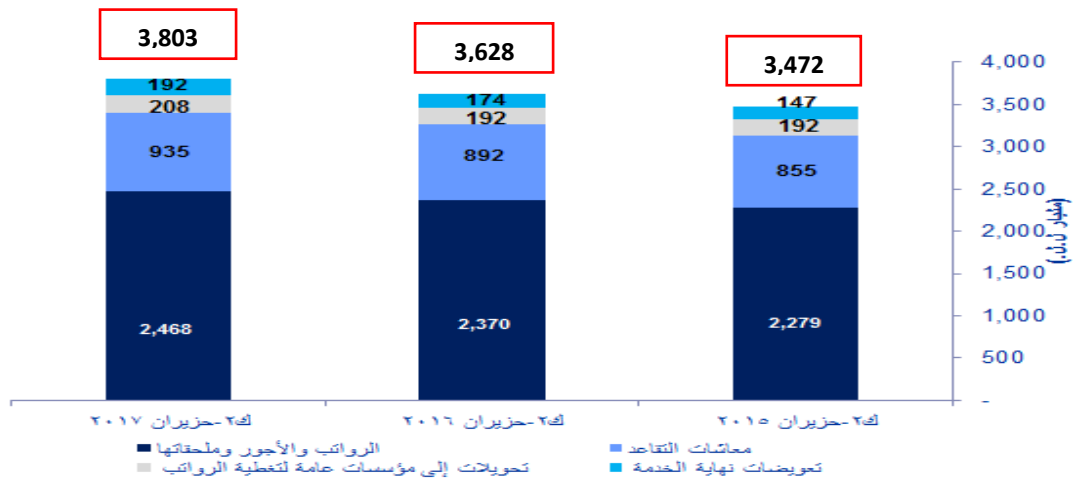
ارتفعت المخصصات والرواتب وملحقاتها¹ بقيمة 175 مليار ليرة (4.8 في المائة) في النصف الأول من العام 2017 لتصل إلى 3,803 مليار ليرة من 3,628 مليار ليرة خلال الفترة نفسها من العام 2016². يعود السبب وراء هذا الارتفاع إلى الزيادة في الرواتب والأجور وملحقاتها (4.1 في المائة) وإلى نمو معاشات التقاعد وتعويضات نهاية الخدمة (5.7 في المائة). علاوة على ذلك، بلغت التحويلات المخصصة للمؤسسات العامة بهدف تغطية الرواتب 208 مليار ليرة في نهاية شهر حزيران 2017، بزيادة 8.2 في المائة عن الفترة نفسها من العام الماضي.

من حيث المكونات، شكّلت كلفة الرواتب الأساسية 71.3 في المائة من إجمالي مدفوعات الرواتب والأجور وملحقاتها لموظفي القطاع العام خلال كانون الثاني - حزيران 2017، تلتها التقديرات الاجتماعية (14.8 في المائة) والمنافع الوظيفية (4.5 في المائة)، في حين شكّلت "النفقات الأخرى" و"التقديرات غير المصنفة" النسبة المتبقية من المجموع والبالغة 9.4 في المائة.

تظهر مكونات المخصصات والرواتب وملحقاتها بأن مجموع الرواتب الأساسية لموظفي القطاع العام لم يشهد تغييرًا كبيرًا على أساس سنوي خلال النصف الأول من العام 2017. وقد ارتفعت الرواتب الأساسية للجهاز العسكري بنسبة 4.2 في المائة، حيث شملت ارتفاعًا في رواتب قوى الأمن العام بنسبة 6.6 في المائة، الجيش (+4.4 في المائة)، قوى الأمن الداخلي (+3.4 في المائة)، وأمن الدولة (+1.9 في المائة). علاوة على ذلك، ارتفعت رواتب الجهاز المدني بنسبة 2 في المائة سنويًا خلال كانون الثاني - حزيران 2017، في حين انخفضت رواتب الجهاز التربوي بنسبة 8.6 في المائة سنويًا.

ويعود الارتفاع في الرواتب والأجور الأساسية للجهاز العسكري إلى التقديرات المهنية المدفوعة للضباط الاختصاصيين وإلى توظيف عناصر جدد وترقية العناصر الحاليين. في المقابل، إنخفضت رواتب الجهاز التربوي نتيجة تسديد مدفوعات الفروقات الإستثنائية التي تم صرفها خلال 2016 وإلى انخفاض رواتب الموظفين الدائمين في التعليم الابتدائي والثانوي.

الرسم البياني 1: مكونات المخصصات والرواتب وملحقاتها في كانون الثاني - حزيران من الأعوام 2015، 2016 و 2017



المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

¹ تتضمن المخصصات والرواتب وملحقاتها مدفوعات الرواتب والأجور وملحقاتها، معاشات التقاعد، تعويضات نهاية الخدمة، إضافة إلى التحويلات المخصصة لمؤسسات عامة بهدف تغطية الرواتب.

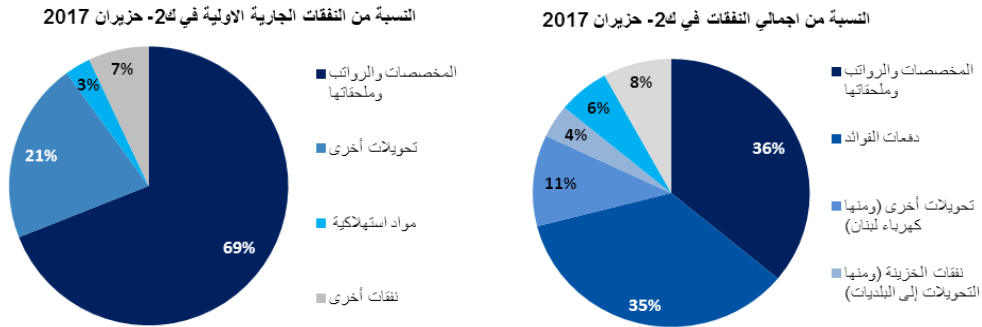
² إن الأرقام المستخدمة هي تلك المنشورة في تقرير مرصد المالية العامة لشهر حزيران 2017، بالرغم من إمكانية وجود إختلاف بينها وبين تلك المدرجة في الجدول رقم 1 من هذا التقرير نتيجة عمليات التدوير.

B.I. حصة المخصصات والرواتب وملحقاتها من النفقات

تشكل المخصصات والرواتب وملحقاتها المكون الأكبر من النفقات الجارية الأولية³، حيث سجلت نسبة 65.1 في المائة خلال كانون الثاني - حزيران 2015، 68.4 في المائة خلال كانون الثاني - حزيران 2016، و69.3 في المائة خلال كانون الثاني - حزيران 2017. يعود السبب وراء الزيادة السنوية في حصة المخصصات والرواتب وملحقاتها من النفقات الجارية الأولية إلى ارتفاع معدل النمو في المخصصات والرواتب وملحقاتها بالمقارنة مع قاعدة النفقات الجارية الأولية خلال الفترة المذكورة.

علاوة على ذلك، شكلت المخصصات والرواتب وملحقاتها نسبة 33.9 في المائة من إجمالي النفقات مع نهاية شهر حزيران 2015، لتتخفض إلى 33.1 في المائة مع نهاية شهر حزيران 2016، ولتعود وترتفع إلى 36.2 في المائة من إجمالي النفقات مع نهاية شهر حزيران 2017. تعود الزيادة في حصة المخصصات والرواتب وملحقاتها من إجمالي النفقات بشكل أساسي إلى الإنخفاض السنوي في إجمالي النفقات بنسبة 4.2 في المائة خلال كانون الثاني - حزيران 2017. يظهر الرسم البياني التالي مكونات كل من النفقات الجارية الأولية وإجمالي النفقات خلال الأشهر الستة الأولى من العام 2017:

الرسم البياني 2: مكونات النفقات الجارية الأولية وإجمالي النفقات خلال كانون الثاني - حزيران 2017



المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

ملاحظة: النفقات الأخرى تتضمن التسديدات للمستشفيات، الأحكام والمصالحات، تكاليف البعثات، التعديلات المحاسبية والخدمات الخارجية.

II. الرواتب والأجور وملحقاتها

ارتفع إجمالي الإنفاق على بند الرواتب والأجور وملحقاتها بقيمة 97 مليار ليرة خلال الأشهر الستة الأولى من العام 2017، وذلك من 2,371 مليار ليرة خلال كانون الثاني - حزيران 2016 إلى 2,468 مليار ليرة خلال كانون الثاني - حزيران 2017⁴. بصورة عامة، يعود السبب وراء هذا الارتفاع إلى (i) زيادة بقيمة 74 مليار ليرة في الرواتب الأساسية والتقديمات الأخرى للجهاز العسكري، (ii) زيادة بقيمة 15 مليار ليرة في الرواتب الأساسية والتقديمات الأخرى للجهاز المدني (iii) وزيادة بقيمة 38 مليار ليرة في "المدفوعات الأخرى" لتغطية اشتراكات ومساهمات الدولة في تعاونية موظفي الدولة. قابل هذه الزيادة جزئيًا إنخفاض بقيمة 42 مليار ليرة في الرواتب الأساسية وملحقاتها للجهاز التربوي.

في التفاصيل، يعود الارتفاع في الرواتب والأجور وملحقاتها إلى (i) زيادة بقيمة 32 مليار ليرة في الرواتب الأساسية لصالح الجيش، (ii) زيادة بقيمة 27 مليار ليرة في التقديمات الاجتماعية بقيمة 10 مليار ليرة في الرواتب الأساسية لصالح قوى

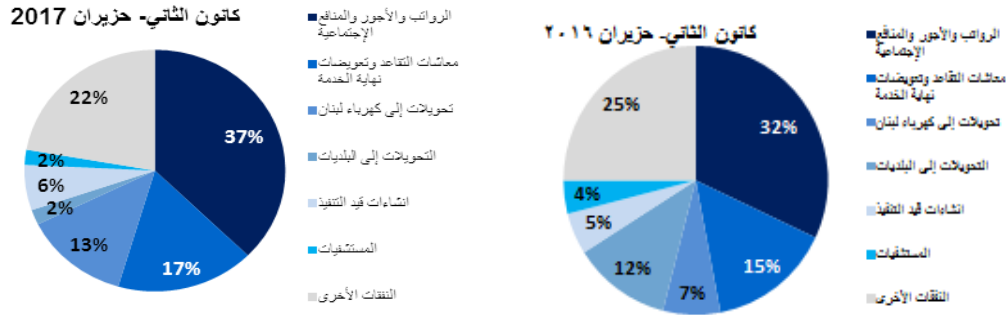
³ تتكون النفقات الأولية الجارية من النفقات الجارية باستثناء كل من دفعات الفوائد وتسديد أقساط الديون الخارجية.

⁴ قد تختلف بعض أرقام هذا التقرير عن تلك المنشورة من خلال تقرير مرصد المالية العام لشهر حزيران 2017 نتيجة عمليات التدوير

الأمن الداخلي، و (iii) زيادة بقيمة 5 مليار ليرة في الرواتب الأساسية لصالح قوى الأمن العام. قابل هذه الزيادات جزئياً انخفاض في الرواتب الأساسية للجهاز التربوي بقيمة 39 مليار ليرة.

علاوة على ذلك، شكلت الرواتب والأجور وملحقاتها نسبة 32.5 في المائة من مجموع الإنفاق الأولي خلال كانون الثاني - حزيران 2016، وارتفعت إلى 36.9 في المائة من الإجمالي خلال كانون الثاني - حزيران 2017⁵. يظهر الرسم البياني التالي مكونات الإنفاق الأولي خلال الفترة المذكورة.

الرسم البياني 3: مكونات الإنفاق الأولي خلال كانون الثاني - حزيران 2016 وكانون الثاني - حزيران 2017



المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

ملاحظة: يتكون بند النفقات الأخرى بشكل أساسي من التحويلات إلى مجلس الائتماء والإعمار، التحويلات إلى المؤسسات العامة لتغطية الرواتب، المساهمات لصالح القطاعات غير الحكومية، رديات الضريبة على القيمة المضافة، إضافة إلى الأدوية.

جدول 1: الرواتب والأجور وملحقاتها كانون الثاني - حزيران من العامين 2016 و 2017

المجموع	نفقات أخرى /6		التقديمات الاجتماعية /5		المنافع الوظيفية /4		الرواتب والأجور الأساسية		(مليار ل.د.)	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016		
1,577	1,503	1	1	362	334	45	46	1,169	1,122	الجهاز العسكري
974	943	0	0	195	195	29	29	750	719	الجيش
464	426	0	0	131	104	13	13	320	309	قوى الأمن الداخلي
109	103	1	1	26	25	2	2	80	75	قوى الأمن العام
30	31	0	0	10	10	1	3	19	19	قوى أمن الدولة
464	506	16	18	0	0	29	29	419	458	الجهاز التربوي
243	228	30	21	2	3	38	34	173	169	الجهاز المدني /1
154	116	154	116							مساهمة الدولة لصالح تعاونية موظفي الدولة /2
27	18									الجمارك /3
3	0									غير مصنف
2,468	2,371	201	157	364	337	112	110	1,761	1,749	إجمالي الإنفاق

- (1) تتضمن رواتب لوزارة الصحة العامة مدفوعة من حساب الأمانات.
- (2) إن مساهمة الدولة لصالح تعاونية موظفي الدولة تتوزع على المستفيدين من تقديماتها من أفراد السلكين التربوي والمدني. إلا أن توزيع المبلغ بين هذين السلكين غير ممكن، لهذا السبب تم إدراج هذه المساهمة في بند منفصل.
- (3) تتضمن هذه الأرقام رواتب وأجور الجمارك المدفوعة من حساب الأمانات لكنها لا تشمل التقديمات الاجتماعية التي تُدفع من صناديق الجمارك والتي يمكن تصنيفها فقط عندما تستلم المديرية العامة للمالية المستندات الثبوتية.
- (4) تتضمن التعويضات العائلية والنقل وساعات العمل الإضافية وغيرها من التعويضات (بما فيها بدلات اللجان وريديات الضرائب).
- (5) تتضمن تقديمات المرض والأمومة، الزواج، الولادة، الوفاة، الاستشفاء، التعليم، الطبابة وغيرها من التقديمات الاجتماعية، والمقدمة للسلك العسكري حصراً.
- (6) تدفع النفقات الأخرى للأجهزة غير العسكرية وهي تتضمن: (1) دفعات المكافآت (2) مساهمة الدولة في صناديق التعاضد التي يستفيد منها النواب، موظفو مجلس النواب، القضاة، المساعدون القضائيون وقضاة المحاكم الشرعية، و (3) مساهمة الدولة (بصفة رب عمل) في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي لتأمين التغطية لموظفي القطاع العام الذين لا يستفيدون من تقديمات تعاونية موظفي الدولة.

⁵ يعود السبب وراء ارتفاع حصة الرواتب والأجور وملحقاتها من الإنفاق الأولي إلى انخفاض قاعدة إجمالي النفقات الأولية بنسبة 8.5 في المائة سنوياً خلال كانون الثاني - حزيران 2017، بسبب انخفاض التحويلات للبلديات.

A.II. الرواتب والأجور الأساسية

سجلت الرواتب والأجور الأساسية لموظفي القطاع العام، باستثناء التعويضات، التقديرات والمنافع الأخرى 1,761 مليار ليرة مع نهاية شهر حزيران 2017، بزيادة بلغت 11 مليار ليرة (0.6 في المائة) مقارنةً بالفترة عينها من العام 2016.

a.A.II. رواتب وأجور الجهاز العسكري

يأتي الارتفاع البالغ 4.2 في المائة في الرواتب والأجور الأساسية للجهاز العسكري بشكل رئيسي نتيجة الزيادة في المدفوعات المخصصة للموظفين الدائمين في الجيش بقيمة 32 مليار ليرة ولقوى الأمن الداخلي بقيمة 9 مليار ليرة. تعود هذه الزيادة بشكل جزئي إلى التقديرات المهنية بقيمة 1,5 مليار ليرة لصالح الضباط الإختصاصيين⁶ وإلى توظيف عناصر جدد وترقية العناصر الحاليين. قابل الزيادات في الرواتب والأجور الأساسية للموظفين الدائمين في الجيش وقوى الأمن الداخلي تراجع بقيمة 4 مليار ليرة في رواتب المتمرنين في قوى الأمن الداخلي.

b.A.II. رواتب وأجور الجهاز التربوي

انخفضت مدفوعات الرواتب والأجور الأساسية لصالح الجهاز التربوي بنسبة 8.6 في المائة خلال النصف الأول من العام 2017 مقارنةً مع الفترة نفسها من العام 2016، لتصل إلى 419 مليار ليرة. ويعود ذلك بشكل جزئي إلى دفع متأخرات إستثنائية بقيمة 28 مليار ليرة خلال عام 2016. علاوة على ذلك، يعود تراجع الرواتب في الجهاز التربوي إلى إنخفاض بقيمة 17 مليار ليرة (8 في المائة) في رواتب الموظفين الدائمين في التعليم الابتدائي، إلى جانب انخفاض بقيمة 6,5 مليار ليرة (7 في المائة) في رواتب الموظفين الدائمين في التعليم الثانوي. قابل ذلك بشكل جزئي ارتفاع بقيمة 4 مليار ليرة في رواتب الموظفين المتعاقدين في التعليم الإبتدائي والمتوسط وزيادة بقيمة 2 مليار ليرة في رواتب الموظفين المتعاقدين في المديرية العامة للتعليم المهني والتقني.

c.A.II. رواتب وأجور الجهاز المدني

إرتفعت الرواتب والأجور الأساسية لصالح الجهاز المدني بقيمة 3 مليار ليرة (2 في المائة) خلال كانون الثاني - حزيران 2017 مقارنةً مع النصف الأول من العام 2016. من منظور توزيع الرواتب والأجور بحسب الوزارات، استحوذت وزارة الخارجية والمغتربين على النسبة الأعلى خلال كانون الثاني - حزيران 2017، وقد بلغت 19.1 في المائة من إجمالي الرواتب والأجور للجهاز المدني، تلتها وزارة العدل (18.4 في المائة)، وزارة المالية (9.5 في المائة) ووزارة الصحة العامة (6.4 في المائة). (لمزيد من التفاصيل، يرجى مراجعة الجدول رقم 2)

بالنقصيل، شهدت رواتب وأجور الموظفين في وزارة الأشغال العامة والنقل الإرتفاع الأبرز في الرواتب والأجور الأساسية والتي زادت بقيمة 1,9 مليار ليرة (24,8 في المائة) سنويًا خلال كانون الثاني - حزيران 2017. في المقابل، إنخفضت الرواتب والأجور الأساسية للعاملين في وزارة الزراعة بنسبة 3.3 في المائة سنويًا خلال الأشهر الستة الأولى من العام 2017.

⁶ بناءً على القرار رقم 1960 بتاريخ 2016/12/31 والقرار رقم 62 بتاريخ 2017/01/17.

جدول 2. رواتب وأجور الجهاز المدني حسب الوزارات - كانون الثاني - حزيران من العامين 2016 و 2017

النسبة من مجموع رواتب وأجور الجهاز المدني عام 2017	ك2- حزيران 2017	ك2- حزيران 2016	(مليون ليرة)
19%	32,946	32,875	وزارة الخارجية والمغتربين
18%	31,780	32,401	وزارة العدل
10%	16,482	16,552	مجلس النواب
10%	16,464	15,764	وزارة المالية
9%	15,037	15,077	رئاسة مجلس الوزراء
6%	11,119	9,403	وزارة الصحة العامة
5%	9,396	7,532	وزارة الأشغال العامة والنقل
4%	7,601	7,864	وزارة الزراعة
3%	5,487	5,326	وزارة الدفاع الوطني
3%	5,100	5,040	وزارة الداخلية
12%	21,354	21,539	اخرى
100%	172,766	169,373	المجموع

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

B.II. التقديمات الاجتماعية

ارتفع إجمالي التقديمات الاجتماعية لموظفي القطاع العام بقيمة 27 مليار ليرة (8.1 في المائة) ليرة ليصل إلى 364 مليار ليرة خلال كانون الثاني - حزيران 2017. تعود هذه الزيادة بشكل أساسي إلى ارتفاع التقديمات لصالح قوى الأمن الداخلي بقيمة 27 مليار ليرة. من جهة أخرى، بقيت التقديمات الاجتماعية لصالح كل من الجيش، قوى الأمن العام، أمن الدولة، الجهاز التربوي، والجهاز المدني دون تغيير يذكر خلال الفترة قيد الدرس.

بالتفصيل، زادت التقديمات المخصصة لصالح قوى الأمن الداخلي خلال النصف الأول من العام 2017 بشكل أساسي نتيجة زيادة تقديمات الإستشفاء بقيمة 33 مليار ليرة والتي قابلها جزئياً انخفاض بقيمة 3 مليار ليرة في منح التعليم وانخفاض بقيمة 2 مليار ليرة في تقديمات المرض والأمومة.

C.II. اشتراكات ومساهمات الدولة لصالح تعاونية موظفي الدولة

بلغت اشتراكات الدولة ومساهمتها لصالح تعاونية موظفي الدولة 154 مليار ليرة خلال كانون الثاني - حزيران 2017 مقارنة بمبلغ 116 مليار ليرة خلال كانون الثاني - حزيران 2016.



لمزيد من المعلومات، الرجاء الاتصال ب:
وزارة المالية
مشروع الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)
تلفون: 8/981057 1 961
فاكس: 981059 1 961
بريد الكتروني: infocenter@finance.gov.lb
الموقع الالكتروني: www.finance.gov.lb