



افتتاحية

الأنظمة التقاعدية وضرورة التلاؤم مع المتغيرات: عرض مقارن

أولاً: النمو السكاني

تشهد الأنظمة التقاعدية في العالم اليوم نوعين من المشاكل الناجمة عن المتغيرات الديمغرافية. يتمثل الأول بالنمو السكاني المتتسارع في البلدان النامية. أما الثاني فيتمثل بزيادة معدل سنوات الحياة (life expectancy)، الذي يسود في البلدان الصناعية المتقدمة. وبشكل النمو السكاني المتتسارع بالنسبة إلى البلدان النامية ضغطاً على الخدمات التعليمية والصحية وعلى الموارد المالية المتاحة وضغطًا على سوق العمل حيث يتضاعف عدد طالبي الوظائف وتتباين التطلعات والتوقعات وتكثر المقارنات مع أحوال

برعاية



- وجهة نظر مدير مكتب البنك الدولي في لبنان: السيد عمر رزاز (ص ١١)

- المركـر الإلكتروني في وزارة المالية: في مشاريعه ونشاطاته (ص ١٣)

- المؤتمـر الدولـي العـاشر لإـدارـات المـخـزـنـة (ص ١٤)

المـلف

- معاشـات التقـاعـدـ: إـشكـالية النـموـ فيـ ظـلـ العـبـءـ المـنـتـاميـ (الـحـالـةـ الفـرـنـسـيـةـ) (ص ١٥)

أـخـبارـ سـريـعةـ - ص ١٨

حـيـاةـ الـوـاـرـةـ - ص ٢٠

الـمـكـتبـةـ الـمـالـيـةـ - ص ٢١

- التعاون مع وزارة الاقتصاد والتجارة (ص ١)

- التعاون مع وكالة الضرائب اليابانية (ص ٧)

أخبار الوزارة

- ريلـوـ الشـرقـ الأـوـسـطـ (ص ٧)

- ضـرـبـةـ الدـخـلـ لـأـصـحـابـ الـمـهـنـ الـمـرـةـ

حـقـلـ إـطـلـاقـ وـتـوـبـيـخـ الدـلـلـ (ص ٨)

- الاختـيارـ لـوظـيفـةـ محـتـسبـ (ص ٩)

- تـطـلـورـ أـنـظـمـةـ التـدـقـيقـ وـالـرـقـابةـ فيـ إـطـارـ مواـزـنـاتـ

الـبرـامـجـ (ص ٩)

- تحـفـيـصـ رـقـمـ الأـعـمـالـ الخـاصـعـ إـلـاـمـاـ لـLـV~T~A~T~ (ص ١٠)

مشاريع جديدة

- مـشـرـوعـ مـكـنـنـةـ السـجـلـ العـقـارـيـ وـالـمـسـاحـةـ (ص ١١)

في هذا العدد

افتتاحية

التدريب

- مهارات الاتصال عبر الهاتف: كلمة متدرّب (ص ٢)

- أصول كتابة المراسلات الإدارية والتقديرات (ص ٣)

- الموافر الضريبي من مؤسسة تشجيع

الاستثمار في لبنان (ص ٤)

شركاء في التدريب

- التعاون مع البنك الدولي (ص ٤)

- التعاون مع وزارة المالية الفرنسية (ص ٥)

• خـسـينـ التـواـصـلـ منـ أـجـلـ خـدـمـةـ أـفـضلـ

لـلـمواـطنـينـ (ص ٥)

• تـفعـيلـ الرـفـاـبةـ الضـرـبـيـةـ (ص ٦)

وقفته الحكومة الفرنسية في إقرار قانون لإدخال جملة من الإصلاحات على نظام التقاعد.

خدر الإشارة إلى أنه في العام ١٩٦٠ كان يقابل كل أربعة موظفين عاملين في فرنسا متقاعداً واحداً. غير أن هذا العدد تقلص في العام ٢٠٠٠ ليصبح موظفين عاملين اثنين فقط مقابل كل متقاعد. ومن المتوقع أن يصل هذا العدد إلى موظف واحد عامل مقابل كل متقاعد في العام ٢٠٢٠.

لقد وعى فرنسا أنه إذا لم تسارع اليوم إلى القيام بمبادرة جدية وجذرية لإصلاح نظامها التقاعدي فسوف خذ نفسها مضطراً إلى أن تقلص معاشات التقاعد إلى النصف بعد أقل من عشرين عاماً. لذلك فقد تم في أواخر آب من العام ٢٠٠٣ استحداث قانون يهدف إلى تطوير نظام التقاعد عن طريق زيادة عدد سنوات الخدمة لتصل إلى ٤٠ سنة عمل في العام ٢٠٠٨ وإلى ٤١ سنة عمل في العام ٢٠١٣. كذلك فإن هذا القانون يشجّع على العمل بعد سن التقاعد. ومن أجل التعويض عن هذه الإجراءات فقد جرى اعتماد طريقة معدّلة لاحتساب معاشات التقاعد لصالح المتقاعدين بحيث تزيد نسبة المعاش التقاعدي للعاملين الذين يبلغون أكثر من ستين سنة، وبما يؤدي في مجمل الأمر إلى تخفيض الأعباء الإجمالية. (راجع الملف) وكما هي الحال في فرنسا، تواجه معظم الدول الأوروبية والتقدمة الأخرى التحديات ذاتها، التي تنشأ عن تزايد نسبة المتقاعدين مقارنةً بعدد الشباب المنخرطين في سوق العمل والناشطين فيه.

رابعاً: ماذا يجري من تطورات على صعيد الحالة الألمانية، مهد التأمينات الاجتماعية؟

إن العدد الحالي للمواطنين الأثقلن التقديرين في السن يصل إلى حوالي نسبة ٢٣٪ من عدد سكان ألمانيا. ومن المتوقع أن تصل هذه النسبة إلى ٣٠٪ في العام ٢٠٣٠. كما أن عدد العاملين حالياً يعادل اثنين فقط مقابل المتزوج الواحد. ومن المتوقع أن يصل هذا العدد إلى عامل واحد مقابل المتزوج الواحد في العام ٢٠٣٠. وجدر الإشارة إلى أنه يتم في ألمانيا تمويل ٧٥٪ من معاشات التقاعد من مداخليل الضريبة على الرواتب والأجور، أما باقي المبلغ فيتم تأمينه من مصادر متنوعة. غير أن نظام تمويل معاشات التقاعد يتعرض حالياً في ألمانيا لخطر التداعي والانهيار نظراً لضغوطات التي تفرضها النسب الإضافية والأعداد المتزايدة لعدد الذين وصلوا إلى سن التقاعد من مجموعة الشعب الألماني. وللتخفيف من حدة هذه الأعباء على القطاع العام فقد خصصت الحكومة الألمانية "فترة إعفاء من دفع الضرائب" يستفيد منها العاملون في القطاع الخاص لا دخار ما يعادل ٠٠٪ من رواتبهم أو أجورهم لتمويل معاشات التقاعد (وسترتفع هذه النسبة إلى ٤٪ بحلول العام ٢٠٠٤). هذا بالإضافة إلى الخطوات الإصلاحية الجذرية التي بدأت الحكومة الألمانية بتطبيقها سعياً للمحافظة على نظام التقاعد لديها وتمكنه من التلاويم مع التغيرات. ويترکز أحد الحلول التي تتم مناقشتها اليوم على زيادة سن التقاعد كنتيجة لارتفاع معدل الحياة.

خامساً: التحولات الجارية على هذا الصعيد في العالم العربي

ما الذي يجري على صعيد الحالة الأردنية؟

يشكل نظام التقاعد في الأردن أحد نقاط الضعف الأساسية في هيكلية موازنة المملكة الأردنية حيث أن معاشات تقاعد الموظفين والعاملين في الدولة من مدنيين وعسكريين لا تدخل ضمن خانة الضمادات الاجتماعية. وقد بلغت النفقة المخصصة لمعاشات التقاعد في العام ٢٠٠٣ حوالي ١٦.٨٪ من مجمل الإنفاق العام لتحتل المرتبة الثالثة بعد موازنة وزارة الدفاع وموازنة الرواتب والأجور. وخلال السنوات العشر الماضية ارتفعت معاشات التقاعد إلى ثلاثة أضعاف ما كانت عليه، وإذا لم تتم السيطرة عليها وإدارتها بشكل فعال فإنها سوف تشكل عبئاً رئيسياً على الموازنة العامة.


التقادم في الدول
التقدمة لضغوط
كبيرة نتيجة للعجز
المالي المتزايد لدى
أنظمة التقاعد والذي
أصبح يهدد

استمراريتها. وقد أدت تلك الضغوط إلى قيام تلك الدول باتخاذ عدة مبادرات لصلاح تلك الأنظمة. وبالتالي إلى إطلاق سلسلة من الموارد حول البرامج الإصلاحية الواجب اعتمادها ومدى ملاءمتها للواقعين الاجتماعي والاقتصادي لعدد كبير من تلك البلدان والتي كان من ضمنها فرنسا وألمانيا.

ثانياً: ماذا يحصل من تطورات على هذا الصعيد في أوروبا؟

من المتوقع أن يرتفع عدد المتقاعدين في دول المجموعة الأوروبية بحلول العام ٢٠٢٥ إلى ١١٣ مليون متقاعد (أي ما يعادل ٣٠٪ من السكان). لقد أصبحت نسبة عدد العاملين حالياً مقارنةً بعدد المتقاعدين في أوروبا بحدود ثلات عاملين لكل متقاعد وهي مقدرة لها أن تنخفض إلى ثلاثة عاملين لكل اثنين من المتقاعدين في خلال ثلاثين عاماً. وقد بافت الإشكاليات التي تطرحها هذه المسألة حدّاً من الخطورة دفع بعدد من المخللين الماليين الأوروبيين إلى التحذير من أن "متقاعدي اليوم يستهلكون مستقبلي الأجيال المقبلة". وإلى قيام بعضهم باقتراح عدد من الإجراءات لمعالجتها الأمر الذي سيستوجب في المختل. إما فرض ضرائب إضافية أو تقليص حجم النفقات بشكل جذري.

ثالثاً: التطورات التي شهدتها فرنسا بلد ساعات العمل ٣٥h والمعتبرة بأنها جنة المتقاعدين

لقد شهدت فرنسا في الآونة الأخيرة نقاشاً حاداً حول الإصلاحات المنوّي إدخالها على نظام التقاعد لديها. لأن هذا النظام الموضوع منذ ٥ عاماً لم يعد يتلاءم مع الواقع الديموغرافي الراهن والمتنبّلي للبلد. ولقد انتهى الأمر بنتائج الموقف الجاد والمصمم الذي

في ضوء ما تقدم نظير أهمية وضرورة المسارعة لمعالجة ملف التقاعد من جوانبه كافة. إنه ومع الإدراك الكامل إلى أن هؤلاء المتقاعدين هم الذين خدموا الدولة وجميع المواطنين على مدى سنوات طويلة وأنه لهم حق على الدولة وعلى باقي المواطنين ومع التأكيد على أهمية السعي إلى عدم المساس بالحقوق القانونية للمتقاعدين (أو ما يسمى بحقوق الماضي)- إلا وأنه لا بد مع الإقرار بهذا المبدأ فإنه إذا لم يتم معالجة هذه المسائل بحكمة ومسؤولية وشجاعة وبسرعة فإن المشكلة ستكون معرضة للتفاقم وتهدد في محصلة الأمر الاستقرار الاجتماعي في البلاد.

٢. ماهي الخطوات التنظيمية الجاري اعتمادها في هذا الصدد

في هذا الإطار بادرت وزارة المالية خلال العام الماضي إلى اتخاذ خطوة مهمة على طريق مكتننة المعلومات المتعلقة برواتب الموظفين في إدارات ومؤسسات الدولة اللبنانية كافة وأيضاً مكتننة المعلومات في ما خص معاشات تقاعدي العاملين والخاصعين لشرعنة التقاعد. كما شرعت الوزارة أيضاً في توطين معاشات تقاعدي ورواتب جميع العاملين في الدولة من شتى الأسلال والمستفيدين من المال العام.

بناءً على ما تقدم، فإنه بات هنالك حتى الآن أكثر من ٣٠٠ ألف موظف ومتقاعد مستفيد من معاشات التقاعد تصالهم رواتبهم ومعاشاتهم التقاعدية مباشرةً إلى حساباتهم المصرفية الإلكترونية. هذا بالمقارنة مع الأسلوب الذي كان متبعاً من قبل الدولة حتى وقت قريب والذي بات من الماضي لأنه أسلوب معقد وغير شفاف (راجع العدد ١٦ من حديث المالية).

كما شرعت الوزارة أيضاً في تطوير وتجهيز دائرة التقاعد سواء من حيث عدد الموظفين وأو من حيث التوجه يزارات الإلكترونية والبرامح الحديثة. وبذلت الوزارة بناء قاعدة المعلومات الأساسية للمتقاعدين وذلك بدعوتهم إلى تزويدها بمستندات محددة خلال فترة زمنية محددة. وقد هدفت تلك الإجراءات أيضاً إلى تشديد الرقابة على معاشات المتقاعدين وضبط مخالفات المستفيدين

بناءً على ما تقدم فقد اتخذت الحكومة الأردنية مؤخراً بعض الإجراءات للحد من التدهور الحاصل نذكر منها على سبيل المثال تمديد مدة العمل في القطاع العام لخمس سنوات إضافية، وتثبيت سن أدنى للتقاعد إلى جانب زيادة فترة التجديد الإجباري.

سادساً: التطورات الجارية في أميركا اللاتينية

تخلت جمهورية الشيلي وبشكل كامل عن النظام التوزيعي للضمان الاجتماعي ووضعت نظاماً يقوم على الرسملة الكاملة مع التركيز على أهمية المحسومات التقاعدية حيث يتولى القطاع الخاص إدارة نظام التقاعد ويهمله فقط من خلال المحسومات التقاعدية.

أما في كل من الأرجنتين والمكسيك والأوروغواي والبيرو وبوليفيا فقد حذت كل دولة منها حذو النظام المتبع في جمهورية الشيلي حيث وضع كل بلد نظاماً يرتكز على التغطية الشاملة من جهة، وعلى الرسملة مع أولوية الاعتماد على المحسومات التقاعدية من جهة ثانية.

سابعاً: ماذا يجري من تطورات على صعيد الوضع اللبناني

١. حجم المشكلة

لا شك في ما خص الوضع اللبناني أنه وضع فريد من نوعه. فنتيجة للقوانين العديدة التي سُنت وجّد لبنان نفسه يعاني من الإشكالات التي تعاني منها الدول النامية وكذلك الإشكالات التي تعاني منها الدول المتقدمة في آن معاً. أي بعبارة أخرى فإن لبنان أصبح يعاني ما يعرف بمحنة العالمين المتقدم والنامي. فلبنان يعاني من وضع ديمغرافي تشكل نسبة صغار السن فيه نسبة عالية من مكونات المجتمع اللبناني كما هو الحال في البلدان النامية. ويرتّب ذلك على الخزينة اللبنانية والاقتصاد اللبناني أعباء لا قبل لها بها وذلك من أجل توفير التعليم والطبابة والخدمات الأخرى التي يحتاجها صغار السن. ومن جهة أخرى فإن نظامه التقاعدي ونظام تعويض الصرف المعمول به في مختلف الأسلال وبنسب متفاوتة يرتب على كاهل الخزينة والاقتصاد أعباء مالية واقتصادية هائلة و يجعل من تكاليف هذا النظام أشبه بما هو عليه في البلدان المتقدمة. إن ذلك يجعل الحالة اللبنانية - وفي ضوء ما حصل من تطورات وتعديلات قانونية- تتشكل الهيكليّة التي تعاني منها الدول النامية وتلك التي تعاني منها الدول المتقدمة في آن معاً. ففي حين أن الشباب وصغار السن يشكلون أكبر شريحة من الشرائح السكانية فإنه وبالحال هكذا يتوجب على الدولة اللبنانية تأمين التعليم والطبابة والخدمات الأساسية لهم. كما وبتوجب على الدولة أيضاً إعدادهم للحصول على فرص العمل اللائمة والملائمة من خلال تحريك عجلة الحركة الاقتصادية لتحقيق النمو المستدام. لذلك فإن النظام التقاعدي يجعل لبنان راحاً تحت عباءة فاتورة تقاعدي أصبحت في تصاعد مستمر، بحيث يعجز الجيل الشاب عن تحويلها إذا ما استمر تصاعد كلفة هذه الفاتورة أو حتى استمرارها على ما هي عليه.

في هذا الإطار وضمن سياسات احتواء وترشيد الإنفاق التي اعتمدتها الحكومة وأقرّها مجلس النواب والتي تعمل وزارة المالية على تطبيقها، تأتي مبادرة وزارة المالية الهدافة إلى مكتننة وتطوير وتحسين إجراءات العمل والرقابة في ما يتعلق بمعاشات التقاعد وتعويض الصرف من الخدمة.

تحذر الإشارة إلى أن مبالغ معاشات التقاعد وتعويضات الصرف التي تتحملها خزينة الدولة اللبنانية عن العاملين لديها والخاصعين لشرعنة التقاعد وصلت بحسب موازنة العام ٢٠٠٣ إلى نحو ألف مليار ليرة لبنانية وذلك بالمقارنة بما كان عليه. مجموعها في العام ١٩٩٤ وهو ١٠٠ مليار ليرة. إن هذا يعني أن نسبة كلفة أعباء معاشات التقاعد وتعويض نهاية الخدمة في العام ١٩٩٤ كانت قد بلغت ما يعادل ٢٢٪ من مجموع مبالغ الرواتب والأجور وملحقاتها. بالمقارنة فقد بلغت تلك النسبة حوالي ٤٪ في العام ٢٠٠٣. من جانب آخر فإن المحسومات التقاعدية التي يدفعها سنوياً العاملون في الدولة الماخضعون لشرعنة التقاعد لا تتجاوز مبلغ ٧٠ مليار ليرة لبنانية.

مهارات الاتصال عبر الهاتف: كلمة متدرّب... حنا المر

حيث يكون تصبح الأمور عبر التجربة الشخصية.
• طريقة التركيز ودقة الاستماع: تقوم التجربة هنا على نقل عبارة ما من مشارك إلى آخر لتصل إلى المشارك الآخر، حيث تصل هذه العبارة بعيدة بعدها كل البعد عن العبارة التي قيلت في البداية. وهنا وبعد مشاهدة الشريط المصور، يستنتج المشاركون ضرورة التركيز ودقة الاستماع لهم المطلوب لنقله إلى الآخر بالطريقة الصحيحة.

تعدد الأساليب الأخرى (المنطقية والفكيرية) التي يترك فيها المشارك المفهوم التقليدي للاستماع وتدوين الملاحظات ويدخل في اكتشاف ذاته من خلال مشاهدة ردات فعله العفوية ومراجعة تصرفاته أثناء المشاركة في الأعمال الجماعية. ليخلص إلى النتيجة المرجوة.

وخلال القول، إن هدف الدورة ليس أن يتعلم المشارك ما يسمع، بل أن يفهم ما يرى، وهي الطريقة الأسرع للاستيعاب، والمستندات التي تم توزيعها خلال الدورة ليست بحسب المدرية - مستندة للمطالعة بل للاستخدام خلال العمل، حيث تعتمد المواد الأسلوب المباشر والعملي، فجاء تصميم المضمون ليتلاءم بشكل خاص مع احتياجات معظم الموظفين في بعض دوائر وزارة المالية اللبنانية.

وبعد ...
يخوض المشارك في هذه الدورات تجربة مهمة تؤثر على قناعته التي لطالما اعتبر أنها صحيحة، غير أنه يكتشف أنها بحاجة دائمة إلى التحسين. يتعرف المشارك على أخطائه من خلال مراقبة ذاته على الشاشة، ويلاحظ الأخطاء التي لطالما كان يراها في غيرها ولا يراها في نفسه، ف تكون هذه المشاركة فرصة له لتعريفها والعمل على تصحيحها. خلال هذه التجربة يغوص المشارك في متاهة كبرائها، يتلقى الانتقادات من زملائه، ثم يستنتاج أن هذه الانتقادات تهدف إلى تصويب أخطائه. تعطي هذه الدورة فرصة لتهذيب النفس، ما ينعكس إيجاباً على تواضع المشارك ويسهل قدرته على فهم الآخر ومعرفة ما يحتاج إليه، فتصبح مخاطبته واضحة وسهلة وصرحة.

ولكن ...
إن هذه الطريقة النموذجية، بحاجة لمدرية ذات خصال نموذجية، مدربة يرتاح إليها المشارك.

مدربة ذات ابتسامة نموذجية،
مدربة "تفرض" علينا أن ندعو الجميع للمشاركة.
مدربة ...
اسمها جنان غام الدويهي.

فشكراً لها وللقيمين على المعهد المالي. ■
حنا المر

نظم المعهد المالي
٢٠٠٣/٠٧/٢٢
عُددة دورات في
"مهارات الاتصال
عبر الهاتف" منذ

شارك فيها ١٤
موظفاً من مختلف
مديريات وزارة
المالية. وتلخص

أهداف الدورة بتطوير المهارات الفردية في المحادثة بين الموظف والمكلفين. ليتمكن من تحسين التواصل وتتبادل المعلومات مع المكلفين على أفضل وجه.

قد يبدو هذا المثير عادياً، لكن غير العادي هو الطريقة النموذجية في إيصال هذه المهارات إلى المشاركين في الدورة التي اعتمدت تقنية جديدة قائمة على مبدأ "الصوت والصورة". حيث يحاول المشارك في الدورة حل بعض المسائل من خلال الاستماع والمشاهدة، فيتمسّل فكريه ومنطقية تبدو لأول وهلة أنها مسلية. يستنتاج المشارك من خلالها السبل التي تساعده في تحسين مهاراته في الاتصال الشفهي:

• طريقة تبادل الآراء: حيث يحاول المشاركون تجميع شكل معين من قطع مبعثرة بمساعدة أحد الزملاء، الذي يقوم بتوجيه زملائه وإعطائهم التعليمات من خلال مخاطبتهم بعدة طرق: المخاطبة فقط، المخاطبة والمراقبة، المخاطبة والمناقشة. يخلص المشاركون عندها إلى الأسلوب الأفضل في التخاطب، فيظهر أن أسلوب تبادل الآراء وتوضيحها هو الأسلوب العملي والمفيد.

• طريقة التجربة الشخصية والتقييم الذاتي: ضمن هذه التجربة يحاول كل مشارك إيصال رسالة إلى الآخرين ضمن واقع مفاجيء يفرض عليه. فتكون حركاته عفوية وأخطاؤه ظاهرة. من ثم يشاهد نفسه على شريط فيديو حيث يلاحظ جميع أخطاء المخاطبة بدءاً من حركات اليدين، مروراً بوضع الوقوف وسرعة البديهة، وصولاً إلى إيجاد الكلمات المناسبة للتعبير في وقت قصير. وبعدها يقوم كل مشارك بنقد ذاتي على مسمع الجميع، ثم يستمع إلى انتقاد الآخرين.



موظفو الفئة الثالثة والرابعة يتدرّبون على أصول كتابة المراسلات الإدارية والتقارير

إن النصوص والمراسلات الإدارية هي الأساس الذي يرتكز عليه نشاط الإدارة، وهي في الوقت عينه المظهر الذي يتجلّى به هذا النشاط. وهي إلى ذلك تشكّل ذاكرة الإدارة التي يرکن إليها فكّلنا كموظفي عاملين وعاملين في القطاع العام معنىًّا بها بشكل أو بآخر، إما لأنّ عملنا يتطلّب منا صياغة المراسلات أو لأنّنا نتداول بها في سياق إخازنا لها مهاناً. وبمطلق الأحوال لأنّها تنظم مختلف الشؤون ذات العلاقة بنشاط الإدارة.

للمرة الثانية في هذا الفصل نظم المعهد المالي، دورة تدريبية حول أصول المراسلات الإدارية وإعداد النصوص تولاها السيد سمير بدر، مدير المعهد الوطني للإدارة والتنمية سابقاً. وشارك فيها عدد من الموظفين من مختلف المديريات وأمتدت من ٢٠٠٣/٧/٢٨ حتى ٢٠٠٣/٨/٨ وتناولت خصائص الإنشاء الإداري عامّة من سلامه اللغة والدقة في اختيار التعبير والألفاظ إلى التقييد بالأصول الشكالية (مع التركيز دوماً على مبدأ التسلسل الإداري) واتباع القواعد الخاصة بكل نوع أو صنف من أصناف الكتابة الإدارية لا سيما في ما يتعلّق بالقوانين والأنظمة والمراسيم والقرارات والتعميم والذكريات والرسائل... وقد ارتكزت الدورة على إعداد الأمثلة التطبيقية حول صياغة مشاريع نصوص في شؤون وظيفية تعني المشاركون في الدورة مباشرة.

كما نظم المعهد دورة تدريبية ثالثة موجهة لموظفي الفئة الرابعة امتدت على أسبوعين من ٢٥ آب ولغاية ٥ أيلول ٢٠٠٣ بهدف تمكين أكبر عدد من المهتمين من الاستفادة من هذه الخبرة. ■

مبدأ التسلسل الإداري في المراسلات الإدارية (المرسوم التشريعي رقم ١١١ تاريخ ٢٠٠٣/٦/١٢)

• هل تعلم أن هنالك نوعين من الاتصال بين الموظفين؟
الاتصال العمودي: يتم بين الرؤساء والرؤوسيين من أعلى إلى أدنى أو من أدنى إلى أعلى. في هذه الحالة، لا يحق للموظف الاتصال برئيس أعلى إلاً بواسطة رئيسه المباشر حتى في حال الشكوى منه.
الاتصال الأفقي: يتم بين الرؤساء المتوازيين والمساولين. يجوز في هذه الحالة للمديرين ولرؤساء المصالح والدوائر والأقسام، ضمن الوزارة الواحدة، أن يتبدّلوا المراسلات العادلة دون واسطة. كما يحق للمديرين والرؤساء في وزارات مختلفة أن يتبدّلوا المراسلات مباشرة في ما بينهم شرط ألاً تتعرّض هذه المراسلات لمبدأ عام.

• كيف يتم الاتصال في المafاظtات؟
يتم تبادل المراسلات بين دوائر القضاء ودوائر المحافظة بصورة مباشرة. أما المراسلات بين دوائر المحافظة والإدارة المركزية، فتتم:
١. بواسطة المحافظ إذا كانت المراسلة ذات طابع مبدئي أو ذات صبغة عامة.
٢. مباشرة إذا كانت المراسلة تتعلّق بأعمال عادية جارية أو ذات طابع فني.

إليك بعض النصائح عند اتصالك بشخص ما عبر الهاتف:

١. حضر قائمة الاتصالات والأوليويات والتوقيت المناسب.
٢. حضر مضمون المكالمة الهاتفية: لماذا المكالمة؟ ماذا سوف تتضمن؟ متى الاستحقاق؟ من المعنى؟ أين المكان؟ كيف يجب أن تتم المعاملة؟
٣. عرّف عن نفسك وعن صفتك الوظيفية.
٤. تأكّد من أنك تتحدث مع الشخص المناسب ومن صفتة الوظيفية.
٥. انتبه إلى نبرة صوتك: نبرة واثقة، قريبة من المتكلّم، حيوية وطبيعية، لفظ واضح، وتيرة كلمات مقبولة.
٦. انتبه إلى اللغة والتعابير التي تستعملها: لغة واضحة وميسّطة قدر الإمكان. تعابير مفهومة من المكلّف، التخفيف من التعابير التقنية، الجمل قصيرة وواضحة.
٧. اضبط المكالمة من خلال طرح الأسئلة المفتوحة للاستفهام والأسئلة المغلقة للتأكد من المعلومات وضبط الاسترسال.
٨. في حال الإحالـة، أـحلـلـ إلىـ الشخصـ المـختصـ واـشرحـ الـهدفـ منـ ذلكـ.
٩. استعمل المفردات والجمل الإيجابية، وأطرح الحلول بالطريقة نفسها.
١٠. أصـغـ إلىـ المـكلفـ وافـهمـ وجهـةـ نـظرـهـ وأـعـطـهـ المـعلوماتـ الصـحيـحةـ،ـ والـكافـيـةـ حولـ الـبـدائـلـ (إـذـاـ ماـ توـفـرـ)ـ وـحـولـ الأـشـخاصـ الـعـنـبـينـ بـالـحـلـولـ وـمـوـاـقـعـ الـقـرـارـ،ـ وـزـوـدـهـ بـالـخـطـوـاتـ الـواـضـحةـ لـمـاـ يـجـبـ الـقـيـامـ بـهـ.
١١. دـوـنـ أـهـمـ مـاـ وـرـدـ فـيـ الـاتـصالـ وـتـارـيخـهـ.
١٢. تـابـعـ مـتـرـبـاتـ الـاتـصالـ وـرـدـ عـلـىـ المـكـلـفـ فـيـ الـأـوقـاتـ الـمـحدـدةـ.
١٣. كـنـ لـبـقاـ عـلـىـ الـهـاتـفـ.
١٤. ابـتـسـمـ فـالـمـكـلـفـ،ـ إـنـ كـانـ لـاـ يـسـطـعـ رـؤـيـتكـ،ـ فـهـوـ يـشـعـرـ بـالـبـسـامـةـ.
١٥. أـخـيـراـ لـاـ تـنسـ أـنـ تـشـكـرـهـ عـلـىـ وـقـتهـ.

التعاون مع البنك الدولي



بالتعاون والتنسيق مع البنك الدولي نُظمت في المعهد المالي ورشة عمل حول "نمذجة الاقتصاد الكلي" Macroeconomic Modeling. من ١١ حتى ١٣ حزيران، حاضر فيها السيد Thilak Ranaweera وزارى المالية والاقتصاد والتجارة، مصرف لبنان، مجلس الإنماء والإعمار وإدارة الإحصاء المركزي (١٩ مشاركاً).

تخلل هذه الورشة عرض لنموذج الاقتصاد الكلي الذي تتبعه مجموعة البنك الدولي والذي يتتيح إمكانية استعراض تأثير السياسات الاقتصادية وخاليه.

كما تم تخصيص قسم كبير من الورشة لمناقشة كيفية تحديث نموذج الاقتصاد الكلي الذي يعتمد لبنان، وذلك من خلال طرح التعديلات والتحسينات التي قد تعكس الوضع الاقتصادي والمالي الحالي على أفضل وجه.

ماذا نعني بنمذجة الاقتصاد؟

تشكل نمذجة الاقتصاد الكلي أداة اقتصادية تسهم من خلال اعتماد معادلات معينة وإحصاءات مالية واقتصادية في:

- مراقبة الاستقرار الاقتصادي.
- خليل الاستراتيجيات الإنمائية.

• قياس القرارات الخاصة بالسياسات الاقتصادية وأثارها.

• خليل السياسات الاقتصادية ومقارنتها.

• خليل مدى ملاءمة سياسات اقتصادية (داخلية وخارجية) معينة واستمرارتها.

تعتبر نمذجة الاقتصاد الكلي من أهم الأدوات الاقتصادية المعتمدة حالياً لأنها تشكل أداة عملية وفعالة لتوثيق الحوار مع المؤسسات المالية الدولية ومع المؤسسات المانحة.

الحوافز الضريبية من مؤسسة تشجيع الاستثمار في لبنان (إيدال): بحث أعده موظفون جدد/دفعة ٢٠٠٣

من ضمن برنامج التدريب الذي خضع له الموظفون الجدد الى إيدال، أعد هؤلاء مشاريع بحوث تناولت مواضيع ذات علاقة مباشرة بعملهم هدفت إلى تنمية روح العمل الجماعي لديهم بالإضافة إلى تدريبهم على كتابة التقارير.

وقد اختننا في هذا العدد أن نلقي الضوء على البحث الذي أعد كل من فادي عبدالله، بشار الحجار، رولا عويدات، غربتا مخول، ميشلين ضومط، عبد الرحمن عيتاني، والذي يتناول الحوافز الضريبية التي افترحتها مؤسسة إيدال بهدف تشجيع الاستثمار في لبنان: يعرض البحث أولاً للخصائص الاستثمارية التي يتمتع بها لبنان ومن ثم يعرف بمجموعة إيدال واصفاً مهمتها والحوافز التي تعتبرها مشجعة للاستثمار، ويشهد البحث في وصف الحوافز الضريبية التي تقدمها إيدال لكل من القطاع الصناعي والزراعي والسياحي ويركز على تلك التي تقدمها على شكل تبريلات للمستثمرين الأجانب واللبنانيين لاسيما الإعفاءات الضريبية المقدمة للشركات والمؤسسات كـ :



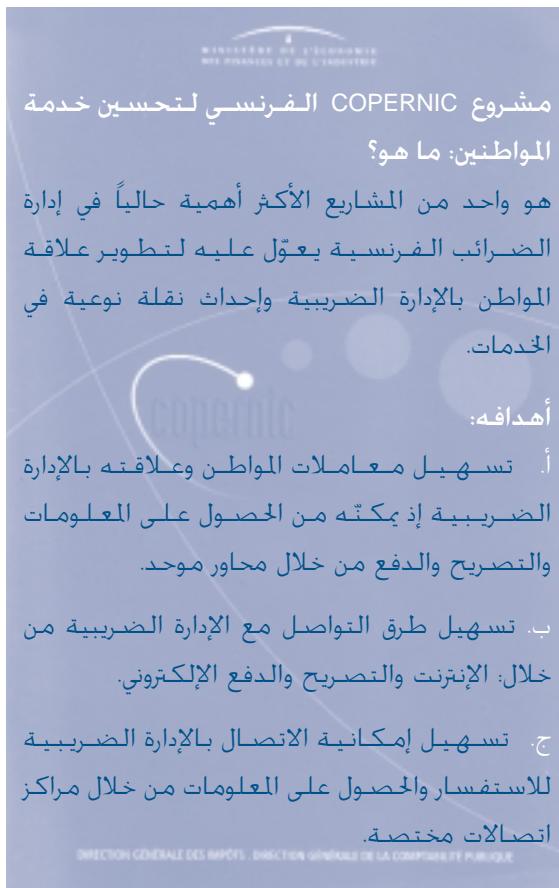
- إعفاء أرباح إعادة تخمين الأصول الثابتة من ضريبة الدخل.
- إعفاء ربح التحسين الناج عن التفرغ الكلي أو الجزئي عن الأصول الثابتة.
- إعفاء أربنة المؤسسات الصناعية أو التجارية التي يستعملها مالكوها من ضريبة الأصول المبنية.
- إعفاء شركات الهولدينغ holding من ضريبة الباب الأول (الضريبة على أرباح المهن الصناعية والتجارية وغير التجارية) وضريبة الباب الثالث (الضريبة على دخل رؤوس الأموال المنولة).
- إعفاء شركات الأوفشور off-shore من ضريبة الباب الأول وضريبة الباب الثالث.
وبنتهي البحث بعدد من الاقتراحات أبرزها:
 - تطبيق الإعفاءات الضريبية بطريقة لا تؤدي إلى إعفاء فئة معينة منها وتحمّل عبئها على فئة أخرى.
 - الاهتمام بالجانب الأمني والسياسي لضمان الاستقرار للمستثمرين.
 - الاهتمام بنوعية الاستثمارات وليس بالكمية والتركيز على الاستثمار الأجنبي ما يخلق نوعاً من التنافس وحافزاً لزيادة وتقديم الاستثمار المحلي.

نشاطات التعاون مع وزارة المالية الفرنسية

تدريب ميداني في دائرة الخدمات الضريبية / فرنسا

بالعودة إلى المواقع الضريبية البحتة التي يتم التدريب عليها في إطار التعاون مع وزارة المالية الفرنسية، شارك ربيع العرجا مراقب في مديرية الضريبة على القيمة المضافة، في تدريب ميداني في دائرة الخدمات الضريبية في منطقة Hauts de Seine Nord من ٧ إلى ٢٥ تموز ٢٠٠٣، من خلال هيئة التعاون الدولي التابعة للمديرية العامة الفرنسية للضرائب والمعهد المالي. جرى التدريب في مختلف أقسام دائرة الخدمات الضريبية في منطقة Nanterre. في دائرة الوعاء الضريبي في Colombes، في فرق التدقيق الثلاث، في مركز الضرائب العقارية في Nanterre Sud-Ouest في فريق المراقبة والأبحاث، في دائري الواردات الرئيسية والفرعية في Nanterre La Défense وأخيراً في مركز الضرائب في Nanterre La Défense الذي يضم:

- ٥ وحدات تفتيش متخصصة (اثنان متخصصان في الشؤون المالية للشركات، واحدة في الشؤون المالية الشخصية، وثلاث في الشؤون المالية لمجموعات الشركات).
- وحدة الضريبة المهنية.
- الوعاء الضريبي. ■



كثرت زيارات وفود وزارة المالية اللبنانية إلى نظيرتها الفرنسية، حيث شارك عدد من العاملين بعدة دورات تدريبية تمحورت حول المواقع التالية:

تحسين التواصل من أجل خدمة أفضل للمواطنين

جرت العادة أن يقتصر تدريب الوفود اللبناني في وزارة المالية الفرنسية على المواقع المالية والضريبية أو تلك ذات الصلة بالموارد البشرية. واستثناءً لهذه القاعدة استقبلت الوزارة الفرنسية وفد من وزارة المالية اللبنانية لعرض موضوع جديد: التواصل Communication.

أما الوفد الذي تألف من خمسة عناصر من مختلف الإدارات تعمل في حقل التواصل الداخلي أو الخارجي (جيد بكمداش عن فريق الضريبة على القيمة المضافة، بسكال عيسى عن المركز الإلكتروني، ماريا ملص عن مكتب الوزير، رانيا أبو جودة ولبني بستاني عن المعهد المالي) فاضططلع طوال خمسة أيام (من ١ حتى ١١ حزيران) على مختلف سبل ووسائل التواصل التي تعتمدها كل من المديرية العامة للمحاسبة العامة الفرنسية، والمديرية العامة للضرائب وبعض المراكز الضريبية في المناطق، وذكر منها، على صعيد التواصل الخارجي: الحملات الإعلامية عند الاستحقاقات الضريبية ومشروع كوبيرنيك COPERNIC. أما على صعيد التواصل الداخلي فاضططلع الوفد على طريقة إعداد الواقع الداخلي الخاصة بالوزارة وبديرياتها: الإنترنات Intranet، وعلى المنشورات الداخلية (النشرات الداخلية، كتبات حقوق وواجبات الموظف، التقارير السنوية...). ونشاطات التواصل الداخلي (الاجتماعات الدورية، ورشات العمل الداخلية، النشاطات الرياضية).

وقد عاد الوفد إلى لبنان حاملاً معه أفكاراً "توصيلية" جديدة تستفيد منها وزارة المالية اللبنانية إذا ما تم تطبيقها، وتساعدها على تحسين مهاراتها "التوصيلية" وأهمها:

- حملات الإعلام والإعلان الضريبي والمالي.
- إنشاء شبكة خدمة المواطن.
- تطوير أدلة المواطن وتسهيل توزيعها على الجمهور.
- تطوير موقع الإنترنات Intranet الذي من شأنه أن يسهل تبادل المعلومات والوثائق بين الموظفين في مختلف المناطق والإدارات.
- تحديد موقع الإنترنوت الخاص بالوزارة فيتمكن المكلفين من التصرّيف عن ضرائبهم مباشرة عبر الشبكة ومتابعة سير معاملاتهم المختلفة. ■

شركاء في التدريب

تفعيل الرقابة الضريبية



- الورشة إلى التعريف بالتقنيات الضريبية المعتمدة في فرنسا. ومن أهم التقنيات التي تم عرضها ومناقشتها، والتي يمكن لوزارة المالية اللبنانية الاستفادة منها ذكر ما يلي:
- تحدث دائم لقاعدة البيانات الخاصة بالملفين.
 - إرفاق تصاريح المكلفين بلائحة بأسماء الزبائن ومقدمي الخدمات الذين يتعامل معهم المكلف. ما يسمح بجمع معلومات دقيقة حول المكلفين.
 - الضمانات التي يحظى بها المكلف لدى دفعه الغرامات الضريبية أياً كانت الخالفة التي ارتكبها: عدم التصريح. عدم تقديم التصاريح الكافية، التأخير أو الامتناع عن الدفع.
 - شرعة المكلف التي تتضمن حقوق وواجبات المكلف الخاضع للتدقيق.
 - وضع برامج معلوماتية تسمح بتبادل المعلومات والبيانات بسرعة فائقة. ■

شارك كل من جوزيان موسى (مراقبة رئيسية في مالية لبنان الشمالي) ومنال عبد الصمد (رئيسة دائرة في مديرية الضريبة على القيمة المضافة) في ورشة عمل حول الرقابة الضريبية، عقدت في نواصي لو غران (فرنسا) بين ٣ و١٧ أيار هدفت هذه

التعاون مع وزارة الاقتصاد والتجارة

تدريب موظفي مصلحة حماية الملكية الفكرية ومصلحة حماية المستهلك



في إطار الجهود التي تبذلها وزارة الاقتصاد والتجارة لتدريب المراقبين لدى مصلحة حماية المستهلك على موضوع تحديد الأسس والطرق الآيلة إلى التمييز الصحيح والمعرفة الحقيقة للسلع المزورة بالمقارنة مع السلع الأصلية. قامت هذه الوزارة بتنظيم دورتين تدريبيتين الأولى في ١١ حزيران والثانية في ٢٣ و٤ تموز ٢٠٠٣ حول حماية الملكية الفكرية وحماية المستهلك في المعهد المالي بهدف تزويد المراقبين بأخر المعلومات في هذا الموضوع وذلك للاستفادة منها أثناء حملاتهم في مكافحة الغش والتزوير. ■

حماية الملكية الفكرية والجمارك اللبنانية

تعتبر قوانين حماية الملكية الفكرية ظاهرة حضارية اقتصادية تسهم في تنظيم العلاقات الاقتصادية بين الدول. وفي حماية حقوق الإبداع والاختراع، يواكب لبنان هذا التغير عبر إصدار القرارات والتعاميم والمراسيم التي تُعني بهذه الأمور. ويقسم القانون اللبناني لحماية الملكية إلى عدة أقسام: الملكية التجارية والصناعية وبراءات الاختراع، الملكية الأدبية والفنية، والاتفاقيات الدولية المتعلقة بحماية الملكية.

إن سرعة التغيير في مجالات حماية الملكية الفكرية يجعل من الضروري النظر في الخيارات الجديدة المتاحة وفي المبادئ والقواعد الدولية المنسقة. وقد شرعت المنظمة العالمية للملكية الفكرية في إجراء عملية استشارية دولية خمت عنها سلسلة من التوصيات بشأن آليات محاربة الممارسات غير القانونية. وفي هذا الإطار تقوم إدارة الجمارك بتنظيم حلقات تدريبية لموظفيها بهدف إطلاعهم على آخر مستجدات القانون اللبناني والقوانين الدولية المتعلقة بحماية الملكية الفكرية. إضافة إلى إعلامهم بكافة الإجراءات المتبعة في مختلف الضبطيات. آخر هذه الحالات التدريبية كان بالتعاون مع خبراء أجانب في هذا المجال في ٢٥ تموز ٢٠٠٣ وقد شارك فيها ٣٠ مراقباً من مختلف إدارات ومصالح الجمارك اللبنانية. ■

ريلو الشرق الأوسط: الاجتماع الإداري السنوي الثامن



نظمت مديرية الجمارك العامة بالتعاون مع منظمة الجمارك العالمية والمكتب الإقليمي لتبادل المعلومات في الرياض من ١١ إلى ١٣ تموز ٢٠٠٣، اجتماعاً للمكاتب المحلية لنظام ريلو الشرق الأوسط. بدأ الاجتماع يوم السبت في ١٩ تموز ٢٠٠٣ بدوره تدريبية حول نظام شبكة المكافحة الجمركية العالمية هدفت إلى تحسين أداء برنامج ريلو الذي يتضمن دراسة لقواعد البيانات وخلالاً لوضع التهريب والغش. تلت هذه الدورة حلقات عرض ونقاش (١١ تموز ٢٠٠٣) افتتحها وزير المالية، الأستاذ فؤاد السنديورة، ومدير المكتب الإقليمي بالشرق الأوسط وممثل منظمة الجمارك العالمية السيد حسان عمر الباعج. شارك في هذا الاجتماع السنوي ٢٢ مندوبياً عن جميع الدول الأعضاء، وناقشوا مواجهات عدّة منها: تقرير منظمة الجمارك العالمية الذي يتناول التعريف بسياسة RILO العالمية، الاستراتيجية المعلوماتية والإخبارية العالمية، قرارات لجنة شبكة المكافحة الجمركية العالمية، العمليات التي تقوم بها اللجنة وتقرير حول إنجازات وإحصاءات الضبطيات في العالم وفي المنطقة، إضافة إلى عرض لإنجازات مكتب RILO الشرق الأوسط.

في نهاية الاجتماع، تم وضع توصيات جديدة، إضافة إلى طرح عدد من المقترنات أهمها اتفاق المجتمعين على أن يقوم المكتب الإقليمي بالتنسيق مع الدول المهمة، بتحضير خطة عمل لتشكيل فريق لدراسة الحالات في كل من الدول الأعضاء وتقديم خطة العمل إلى المدراء العامين للموافقة عليها. ■

ما هو نظام RILO وما هي أهدافه؟

نشأ نظام ريلو (Regional Intelligence Liaison Office) خلال الاجتماع السابع والعشرين للجنة الإدارة التابعة لمنظمة الجمارك العالمية والذي عقد في مراكش في العام ١٩٩١. بهدف إلـ RILO إلى وضع إطار لتبادل المعلومات بين إدارات الجمارك في بلدان الشرق الأوسط. وقد بدأ العمل به في العام ١٩٩٥ انطلاقاً من مكتب الرياض. يذكر أن لبنان انضم إلى نظام RILO في العام ١٩٩٧.

التعاون مع وكالة الضرائب اليابانية

منذ ما يناهز العامين، كانت وكالة الضرائب اليابانية، في إطار التعاون مع وزارة المالية اللبنانية، قد أعلنت عن تقديم منحة لبرنامج دراسات عليا في السياسات الضريبية، مدته سنتين، في جامعة يوكاهاما الوطنية في اليابان. وقد تم للمرة الأولى قبول مرشح من وزارة المالية اللبنانية لهذا البرنامج الهام - الذي يموله البنك الدولي بالتعاون مع دولة اليابان هو السيد ماهر جلول، مراقب الضرائب الرئيسي لدى مديرية الورادات وذلك لاستيفائه الشروط المطلوبة لناحية السن والأجازات الجامعية والتاريخ الوظيفي.

في هذا السياق قرر السيد جلول أن يطلع زملاءه على خبرته في اليابان وأن بيّن لهم الهيكلية الإدارية للنظام الضريبي الياباني.

"يسعدني أن أنهز هذه الفرصة لأوجه خيبة إلى جميع الزميلات والزملاء في وزارة المالية وفي المعهد المالي وأخص بالشكر الذين مهدوا الطريق لحصولي على منحة في اليابان.



لقد أتاحت لي المشاركة في هذا البرنامج فرصة دراسة ومناقشة موضوعات تتعلق بالاقتصاد والإدارة بالإضافة إلى موضوعات تتعلق بالضرائب لاسيما النظام الضريبي في اليابان. ويتمتع هذا النظام بجهاز إداري مستقل عن وزارة المالية National Tax Agency يتولى الإدارة الضريبية من تكاليف وتحصيل الضرائب. كما يمتاز بوجود كلية خاصة لإعداد وتدريب مراقبين الضرائب. كما يتميز هذا النظام بوجود جهاز قضاء اعترافات ومراقبين ضرائب يتفرغون بجلان الاعترافات في لبنان ويعرف بـ National Tax Tribunal. يضم هذا الجهاز قضاء اعترافات ومراقبين ضرائب شبيه بـ National Tax Tribunal.

لدراسة الاعترافات على جميع أنواع الضرائب. أضاف إلى أن هذا الجهاز يتمتع بالاستقلالية عن الإدارة الضريبية التي قامت بالتكليف ما يضمن الشفافية والحيادية في إصدار القرارات.

ختاماً أنهز هذه الفرصة لدعوة الزميلات والزملاء في مختلف مديريات وزارة المالية للاستفادة من المنح التي تقدم إلى المعهد المالي وذلك للتزويد بالعلم والمعرفة والخبرات من أجل تأدية متطلبات الوظيفة العامة بكفاءة عالية". ■

Maher Jeloul

مراقب ضرائب رئيسي

ضريبة الدخل لأصحاب المهن الحرة: في جلسة عرض ونقاش صريحة خلال حفل إطلاق الدليل

المهندسين في بيروت وفي الشمال، نقابة الصيادلة، نقابة المعالجين الفيزيائيين في لبنان، نقابة أطباء الأسنان، نقابة الطوبوغرافيين في لبنان، نقابة أصحاب المستشفيات، ونقاية الأطباء.

طرق الوزير بشكل صريح إلى موضوع التسوية الضريبية الشائك واستمع لشكاوى نقابة المهن الحرة وشرح لهم ظروف قانون التسوية الضريبية وأوضح لهم ملابسات هذا الموضوع وأمل الانتهاء من السجال الدائر في هذا الشأن.

المناسبة إطلاق دليل "ضريبة الدخل لأصحاب المهن الحرة" نظم المعهد المالي جلسة عرض ونقاش تلت حفل الإطلاق وذلك يوم الأربعاء الواقع فيه ٢٠٠٣ تموز بحضور وزير المالية، الاستاذ فؤاد السنيورة، والمدير العام الأستاذ آلان بيفاني، ومدير الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية USAID، السيد رؤوف يوسف، ومديرة منظمة أمديست-لبنان AMIDEAST، السيدة بربرا بتلوني. شارك في هذه الجلسة أكثر من ١٨٥ عن نقابات أصحاب المهن الحرة وعن القطاعات الأهلية والاقتصادية وذكر منها نقابة

حملة ترويج دليل "ضريبة الدخل لأصحاب المهن الحرة"

٥٠ ألف نسخة ... وطبعه ثانية

منذ إطلاقه بتاريخ ٢٠٠٣/٨/٢ وفي أقل من شهرين تم توزيع ما يقارب ٤٩٠٠ نسخة من دليل "ضريبة الدخل لأصحاب المهن الحرة" من أصل خمسين ألف نسخة. فبالإضافة إلى وضعه في متناول الجمهور في دوائر وزارة المالية كافة في بيروت والمناطق، تم توزيع هذا الدليل على عدد من نقابات أصحاب المهن الحرة، ويتمنى حالياً إعادة طبع خمسين ألف نسخة جديدة نزولاً عند الطلب المتزايد من النقابات ومن المواطنين بشكل عام.



حملة الترويج

كانت الوزارة من خلال المعهد المالي قد حرصت على توعية المواطنين عامةً والمكافئين خاصةً من خلال وسائل الإعلام الرئيسي والمسموعة والمكتوبة. حيث أنها أعدت مقابلات تلفزيونية وإذاعية لتفصيل مبادئ هذه الضريبة وترويج الدليل. كما عملت على توزيعه من خلال صحيفتين محليتين هما "النهار" و"المستقبل" وكذلك تتم ترجمته إلى الإنكليزية ليصار إلى توزيعه من خلال مجلة Lebanon Opportunities.

في الجامعات

ذلك يحضر المعهد المالي حالياً جولة على الجامعات اللبنانية تستهل في مطلع السنة الدراسية في أوائل فصل الخريف وتهدف إلى توزيع الدليل على الطلاب المتخريجين وإطلاعهم على المبادئ الأساسية لضريبة الدخل التي تخص بشكل رئيسي أصحاب المهن الحرة.

نواب أصحاب المهن الحرة	النسخ الموزعة
نقاية الأطباء في بيروت	٦,٠٠٠
نقاية الأطباء في الشمال	١,٠٠٠
نقاية الصيادلة في لبنان	٣,٠٠٠
نقاية مختبرات الأسنان في لبنان	٦٠٠
نقاية المهندسين في بيروت	١٠,٠٠٠
نقاية المهندسين في الشمال	٣,٠٠٠
نقاية المعالجين الفيزيائيين في لبنان	١,٠٠٠
مختلف	٢,٠٠٠
المجموع	٤٩,١٠٠

وزارة المالية	النسخ الموزعة
مالية بيروت	٥,٠٠٠
مالية جبل لبنان	٣,٠٠٠
مالية لبنان الشمالي	٢,٠٠٠
مالية لبنان الجنوبي	٢,٠٠٠
مالية البقاع	٢,٥٠٠
المعهد المالي (من خلال حفل إطلاق الدليل مع حدث المالية، في قاعات التدريس)	٦,٠٠٠
المجموع	٢٢,٥٠٠

المجموع الإجمالي	النسخ الموزعة
٤٩,١٠٠	

الاختبار لوظيفة محاسب: اختبار لمعايير الكفاءة والشفافية في وزارة المالية

الخطي بناءً على استماراة تقييم. ومن ثم رفعت توصيتها إلى المدير العام لاختيار من يراه مناسباً لهذا المركز، وعلى أساسه وبعد مقابلات أجراها معالي وزير المالية ومدير عام المالية للمرشحين الاثنين الذين احتلا المركزين الأولين وهم السيد عبد الرحمن غزاوي والسيد محمود الأدليبي تم اختيار مراقب الضرائب في مالية لبنان الشمالي، السيد عبد الرحمن غزاوي (تاريخ دخول الخدمة ١٩٩٦) ملء المركز الشاغر.

ريحت وزارة المالية التحدي وفتحت التجربة وأثبتت أنه بإرساء أسس التنافسية تنفتح الأفق أمام الجميع ويحلو الفوز وعم النفعة وتعمق الثقة.

على أمل أن تعمم التجربة. ■

شروط الاشتراك في الاختبار، يشترط في المرشح أن يكون:

١. مراقب ضرائب أو مراقب جبائية أو محاسب أو محاسب.
٢. قد أتم الرابعة والعشرين ولم يتجاوز الخامسة والخمسين من العمر.
٣. يتمتع بخبرة عملية في وزارة المالية لا تقل عن السنتين.

محتوى الاختبار:

مسابقة عملية في المعلوماتية ومسابقات خطية فيأصول تحصيل الضرائب المباشرة والرسوم المماثلة لها، قانون المحاسبة العمومية، ضريبة الدخل، الضرائب غير المباشرة، ضريبة الأموال البنية، قانون رسم الانتقال، قانون الضريبة على القيمة المضافة.

تعد وزارة المالية لاختبارات داخلية لوظيفة محاسب ومحاسب متمن لتحسيني المتن والثوف.

كيف نفعل الكفاءة والشفافية في وزارة المالية؟ كيف يجعل التعيين لبعض الوظائف عملية تنافسية تتيح الفرص أمام العناصر الكفوءة وتساهم في الارتفاع بالخدمة العامة إلى مفهوم عصري؟ كيف نساهم في تعزيز المنافسة الإيجابية ومبدأ تكافؤ الفرص وتحسين مستوى الأداء؟ ...

كلها أسئلة كانت

الإجابة عليها شغلنا الشاغل خلال الفترة الماضية حيث وبمبادرة من وزير المالية، ومدير المالية العامة، نظمت الوزارة من خلال المعهد المالي وبالتعاون مع لجنة من أصحاب الخبرة والكفاءة



اختباراً داخلياً لمركز محاسب في متحسيبة قضاء طرابلس وذلك في ٢١ أيار و٦ حزيران ٢٠٠٣ وكان هذا المنصب شاغراً بعد أن أحيل محاسب طرابلس السيد أحمد سلطان إلى التقاعد في أيار ٢٠٠٣.

كانت تلك تجربة أولى أرادت منها وزارة المالية اختبار نمط جديد من العمل تطبعه الحداقة والمهنية العالمية وتبع كل البعد عن نمط "المحسوبيات" والـ"واسطة" وبالرغم من الجو المذر الذي طبع إطلاق هذه التجربة إذ قلة من الموظفين آمنوا بإنجاحها وحيادها، تقدم ثمانية مرشحون للاختبار استوفوا الشروط المحددة التي عتمها المعهد المالي بواسطة الفاكس والبريد الإلكتروني على كل إدارات وزارة المالية. وكانت اللجنة المكلفة بالإشراف على هذه المباريات قد وضعت المسابقات الخطية وأشرف على تصحيحها وأجرت المقابلات الشفهية للناجحين في الامتحان

جان باتيست جيلييه يعرض لتطور أنظمة التدقيق والرقابة في إطار موازنات البرامج

اندرجت هذه الحلقة ضمن سلسلة حلقات العرض والنقاشات الهادفة إلى الوقوف على المستجدات في دول العالم لاسيما في ما يتعلق بالاتجاه المتزايد نحو اعتماد أسلوب موازنة الأداء بدلاً من أسلوب موازنة الاعتمادات، وفي إطار النشاطات الهادفة إلى التعرف عن قرب على التجربة الفرنسية ومناقشة خصائصها مع كبار المسؤولين في وزارة المالية الفرنسية. تمكّن المشاركون الـ ٥٤ من استعراض الرقابة المالية على أشكالها وما سيطأولها من تعديلات في إطار القانون الجديد وكيفية ملاءمتها مع آلية الموازنة الحديثة. كما تمحور النقاش حول فعالية أنواع الرقابة المسبقة وأو اللاحقة على الموازنة وحول الرقابة الإدارية والسياسية والتشريعية وارتباطها بتحديث الإدارة المالية للدولة ككل. ■

بمناسبة زيارة السيد جان باتيست جيلييه، نائب مدير المحاسبة العامة الفرنسية وأحد المشاركين البارزين في وضع قانون الموازنة الفرنسي الجديد، إلى



لبنان للمشاركة في الاجتماع التحضيري الثالث للمؤتمر الدولي العاشر لإدارات الخزينة. أحياناً هذا الأخير حفلة نقاش وحوار حول أنظمة التدقيق والرقابة في إطار موازنات البرامج وذلك يوم الاثنين الواقع فيه ٧ تموز ٢٠٠٣ في المعهد المالي.

تخفيض رقم الأعمال الخاضع إلزامياً للضريبة على القيمة المضافة (VAT)

٥٠٠ ثم ٣٠٠ مليون ل.ل.

الأسس النقدية لإصدار فواتيرها (cash business). يحق لهذه الفئة من المكلفين تقديم طلب إلى مديرية الضريبة على القيمة المضافة لاعتماد نظام مبسط لإصدار الفواتير. هذا النظام يسمح بإصدار إيصال (cash receipt) يدلّ على الفاتورة المنصوص عليها في المادة ٢٨ من القانون. على هؤلاء المكلفين إبراز الأسعار متضمنة الضريبة على القيمة المضافة.

٣. في ما يتعلق بالمحاسبة: على الخاضعين لمسك الدفاتر وتنظيم المستندات المحاسبية التي يمسكها المكلفون الخاضعون للضريبة على الدخل على أساس الربح الحقيقي ما يسهل عليهم عملية احتساب الضريبة والتصريح عنها.

٤. في ما يتعلق بالتصريح والدفع: تسهيلًا لعملية التصريح والدفع، وجنبًاً لتکبد المكلفين عناء الجيء إلى مديرية الضريبة على القيمة المضافة، يمكن لهؤلاء إرسال تصاريحهم عبر البريد وتسدید الضريبة لدى أي من الصارف العاملة في لبنان التفق عليها أو أي فروع لها.

**دائرة العلاقات العامة
مديرية الضريبة على القيمة المضافة**

جرى تدريجياً تخفيض رقم الأعمال الخاضع للـ VAT إلى ١٥٠ مليون ل.ل. إلى مهلة أقصاها شهرين ابتداءً من أول كانون الثاني ٢٠٠٤. المتالية لعام ٢٠٠٣، تقديم طلب تسجيل الضريبة على القيمة المضافة في مهلة أقصاها شهرين ابتداءً من أول كانون الثاني ٢٠٠٤.

وقد تم التخفيضين الآخرين بموجب قانون موازنة ٢٠٠٣ (المادة رقم ٧٩ تاريخ ٢٠٠٣/٣/٢٠) وسوف يجري العمل بالتخفيض الثالث ابتداءً من أول كانون الثاني ٢٠٠٤.

ماذا يعني ذلك؟

إن تخفيض رقم الأعمال الخاضع إلزامياً إلى الـ VAT يعني زيادة عدد المكلفين الخاضعين للضريبة، مما يؤدي وبالتالي إلى خسق المنافسة في الأسواق من خلال تقليص حجم حالات التنافس، في قطاع اقتصادي واحد، بين الأطراف الخاضعة لهذه الضريبة وتلك غير الخاضعة.

ما هي الإجراءات التي يجب على المؤسسات اتباعها؟

على كل شخص حقيقي أو معنوي يحقق رقم أعمال يساوي ١٥٠ مليون ليرة وما فوق خلال فترة الفصل الأربع.

تذكير تذكير

عملينا التصريح والدفع تشکلان عميلاً فصلیتان مستقلتان الواحدة عن الأخرى. لذلك فإن غرامة عدم التصريح هي ١٠٪ من مبلغ الضريبة الموجبة عن كل شهر تأخير بينما غرامة عدم الدفع هي ٣٪ من المبلغ ذاته. لا يتحمل الخاضع للضريبة أي عبء ضريبي بما أن الضريبة المفروضة على مشترياته خصم من الضريبة المحصلة على مبيعاته ويسدد الرصيد فقط للخزينة. وحده المستهلك النهائي يتحمل العبء الضريبي.

مشروع مكنته السجل العقاري والمساحة: في مستجداته

معلومات عقارية ومساحية دقيقة من شأنها أن تدعم سلطة اتخاذ القرار في مختلف شؤون التنمية والتخطيط والبيئة. نجحت وزارة المالية في تطبيق مراحل مهمة من مشروع مكنته السجل العقاري والمساحة (راجع افتتاحية العدد ١٥ من حيث المالية) وقد جلى هذا النجاح مؤخراً في موافقة مجلس المديرين في البنك الدولي في ٢٦ آب الماضي على منح وزارة المالية اللبنانية قرضاً بـ٥٣١ مليون دولار أمريكي لمدة ١٥ سنة. لاستكمال الجهود الرامية إلى مكنته كافة السجلات العقارية وسجلات المساحة في كافة المناطق اللبنانية. وذلك أنه مع سير المشروع قدماً تم اكتشاف كميات إضافية من سجلات ووثائق الملكية وخرائط مقاسم الأراضي ما استوجب تأمين أموال إضافية لضمان خاتم المشروع وانتهائه ضمن المهل المحددة. ■

البنك الدولي في قرض لاستكمال مشروع مكنته السجل العقاري والمساحة

إن تحسين ومكنته السجل العقاري والمساحة يشكلان أساساً لضمان استرداد لبنان عافيته. ذلك أن وجود نظام تسجيل إلكتروني فاعل يضم معلومات مفصلة حول الأراضي سيسهل موآسواق العقارات ويعود إلى تحقيق المزيد من الشفافية والفعالية على صعيد الأداء الوظيفي والتعامل مع المواطنين. كما سيسمح في تثبيت خطى الحكومة الإلكترونية على طريق تطوير التقنيات الحديثة في خدمة المواطن فيتمكن من استخراج المعلومات والتقارير والسجلات العقارية والمساحية الدورية الدقيقة في وقت قصير. كذلك يمكن من متابعة حركة السوق العقارية من خلال الإنترنط. ومن جهة ثانية ستتوفر للدولة اللبنانية قاعدة

مستجدات مشروع مكنته السجل العقاري وسجلات المساحة في لبنان:

- ١ كانون الثاني ٢٠٠٢: افتتاح أمانة السجل العقاري ودائرة المساحة في بيروت.
- ٢١ تشرين الأول ٢٠٠٢: افتتاح أمانة السجل العقاري في بعبدا.
- ٢٦ آب ٢٠٠٣: افتتاح أمانة السجل العقاري في المتن.
- ١٨ كانون الثاني ٢٠٠٣: افتتاح أمانة السجل العقاري في صيدا.

بعد إجاز ما ورد أعلاه تم في الفترة الأخيرة إجاز ما يلي:

- ٨ تموز ٢٠٠٣: افتتاح مكنته دائرة المساحة في رحلة، مكملاً وبالتالي مجمل خرائط المساحة في البقاع التي تشكل ٤٠٪ من مجموع خرائط المساحة في المناطق المسوحة والمكالة في لبنان. ويكون بذلك قد أُلْزِمَ القسم الأول من المشروع في البقاع، وببقى إجاز القسم الثاني المتمثل بمكنته أمانة السجل العقاري في مطلع السنة المقبلة.
- ١٥ تموز ٢٠٠٣: إطلاق مكنته دائرة السجلات العقارية في كسروان منهاً وبالتالي العمل في مكنته السجل العقاري في جبل لبنان.
- ولا بد من التذكير أن الصھائف العقارية في أمانات جبل لبنان العقارية الثلاث تعامل تقربياً نصف صھائف لبنان العقارية. كما أن الواردات من الرسوم العقارية تقارب الخمسين في المائة من مجمل الواردات العقارية المحققة في لبنان.
- ١٩ تموز ٢٠٠٣: إطلاق مكنته أمانة السجل العقاري في محافظة النبطية.

مستجدات مشروع مكنته السجل العقاري وسجلات المساحة في لبنان: وجهة نظر مدير مكتب البنك الدولي في لبنان، السيد عمر رزاز

أجرت حديث المالية مقابلة مع مدير مكتب البنك الدولي في لبنان، السيد عمر رزاز. شرح خلالها الأسباب التي أدت إلى منح لبنان القرض البالغ ٥٣١ مليون دولار أمريكي لاستكمال مشروع مكنته السجلات العقارية والمساحة.

ح.م.: عمر رزاز كيف كان لقاؤك مع لبنان؟
ع.د.: وجدت أن لبنان يتمتع بمجتمع

مدنى وقطاع خاص شديدى النشاط والحركة مقارنة مع باقى بلدان المنطقة. كذلك إن المهاجرين اللبنانيين يشكلون مثالاً جيئاً يحتذى به. للتواصل بين المهاجرين ولدهم الأم.

غير أن لبنان لم يشف تماماً من آثار الحرب. فعلى الرغم من إرساء الوفاق الوطني وعلى الرغم من الجهد الهادفة إلى إعادة البناء والإعمار لا يزال القطاع العام فيه يعاني من مخلفات الحرب.

ح.م.:

ع.د.: إن وزارة المالية اللبنانية قد أثبتت عن كفاءة وجدارة في تنفيذ مشاريع الإصلاح التي حققتها حتى الآن. فعلى الرغم من كونها تعاني من نفس المشاكل التي يعاني منها القطاع العام اللبناني لاسيما في نظام الخدمة الدينية. عرفت كيف تستفيد بطريقة فعالة من الموارد والإمكانات الضئيلة التي توفرت لها. فقد وضعت لنفسها رؤية إصلاحية



مشاريع جديدة

خدماتية فحسب، بل أنها تشكل عنصراً فعالاً في نمو البلاد. ذلك أن جزءاً كبيراً من الاستثمارات في لبنان يجري في قطاع العقارات. فالنظام الإلكتروني يؤمن سهولة تحرير هذا القطاع لضمان توفر المعلومات الازمة حول كافة العقارات ولكونه عنصراً أساسياً في تعزيز الثقة بالأوراق أو المعلومات التي تمنحها الإدارة.

فإذا بُكنته السجلات العقارية والمساحة تؤدي إلى كفاءة مالية في السوق العقارية تتعكس إيجاباً على الاقتصاد وفتح آفاق اقتصادية جديدة تذكر منها: أسواق ثانية للرهن العقاري وعمليات تسديد العقارات.

ح.م: ما هي التوصيات التي ترفعونها إلى وزارة المالية؟

ع.ر: بإمكان وزارة المالية تعليم خبرتها الناجحة في مجال الضريبة على القيمة المضافة لاسيما في ما يتعلق بحملات التوعية. فلولا حملات التوعية الناجحة التي أطلقتها الوزارة لما تمكنت من إشراك المواطن في عملية الإصلاح فبات هذا الأخير يدرك أهمية هذه الضريبة والإجراءات المتعلقة بها وبات يملك المعلومات الكافية ليكون شريكاً مسؤولاً في عملية تطبيق الضريبة على القيمة المضافة. فبإمكان الوزارة تعليم هذه التجربة الناجحة على جميع المجالات لاسيما في مرحلة الخيارات الصعبة التي يمر بها لبنان.

بإمكان الوزارة أيضاً وكذلك كافة المؤسسات العامة دراسة خارج مشروع بُكنته السجلات العقارية والمساحة لكونه مشروع رائداً في لبنان لاسيما أنه يربط المواطن بالدولة مباشرة. ولكونه مثالاً يحتذى به في مجال الإصلاح الإداري. فيمكن أخذ العبر منه من خلال إجراء عملية توثيق لكافة مراحله، أي دراسة طريقة سير العمل في هذا المشروع (بدءاً من التخطيط، مروراً بالتطبيق والعقبات التي واجهها وطرق تذليلها، وصولاً إلى المراحل النهائية منه) فيكون موجداً يتبع لتطبيق الإصلاح في مختلف القطاعات العامة.

ح.م: نهاية نشكركم سيد عمر رزاز على الوقت الذي خصصتموه لهذه المقابلة، ونتمنى لكم النجاح في مهمتكم في لبنان. على أمل أن تزورونا في المعهد المالي قريباً. ■

حولتها إلى سياسات ومن ثم إلى خطط عمل بدأت في تطبيقها أولاً على صعيدي الإيرادات والنفقات وقد ثبتت أيضاً على عدة أصنعة ذكر منها: تطبيق الضريبة على القيمة المضافة، مشاريع مكتنة الجمارك، ومشروع بُكنته السجلات العقارية والمساحة.

ح.م: بالانتقال إلى مشروع بُكنته السجل العقاري وخرائط المساحة، ما هي الأسباب التي دفعت البنك الدولي إلى الموافقة على قرض لوزارة المالية لاستكمال هكذا مشروع علماً أن القروض التي يمنحها البنك في هذا المجال هي استثنائية؟

ع.ر: لقد أثبتت تجربة البنك الدولي في بلدان عديدة أن مشاريع بُكنته السجلات العقارية والمساحة هي مشاريع معقدة بالإجمال لأنها تصطدم بعقبات عديدة وتجاهها يكون استثناء للقاعدة. ويمكن تلخيص هذه العقبات بما يلي:

- المواجز القانونية والأطر التطبيقية، وعدم توفر الكادر في القطاع العام.

- المواجز التقنية وتتمثل بعدم توفر التقنيات الحديثة وشبه انعدام المختصين في هذا المجال في بلدان عديدة من اختصاصيين وشركات استشارية يمكنها إعطاء "الجرعة" اللازمة من المكتنة.

- عقلية الموظف الذي هو بحاجة ماسة إلى نقلة معرفية نوعية في ذهنيته تقنعه أن المكتنة تضمن صحة المعلومات ودقتها.

أما وزارة المالية اللبنانية فلقد ثبتت بالتعاون مع فريق عمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومع الدوائر العقارية المختصة من تخطي المواجز وتذليلها وإنجاح المشروع بدليل أنه أصبح بإمكان المواطن الحصول على سند ملكية أو تسجيل عقار في دقائق معدودة.

أما موافقة البنك الدولي على منح وزارة المالية اللبنانية قرضاً بقيمة ٥,٣١ مليون دولار أمريكي لمدة ١٥ سنة لاستكمال المشروع فترتکن بالإضافة إلى النجاح الذي حققه الوزارة في المراحل الأولى، على ما يلي:

- إدراك البنك الدولي أهمية المشروع الناجحة تأمين خدمات المواطنين وتسهيل الأمور العقارية.

- إدراك البنك الدولي أن الدوائر العقارية في لبنان ليست دوائر

عمر رزاز من يكون؟



من موايد عام ١٩٦١، الأردن. انضم عمر رزاز إلى البنك الدولي في العام ١٩٩٣ بعد أن كان يدرس في معهد ماساشوستس للتكنولوجيا MIT. وبعد أن حاز على شهادة دكتوراه من جامعة هارفرد.

أما أولى خبراته فكانت في مجال مشاريع المخصصة في أفريقيا وأوروبا الشرقية (التي كانت تشهد تحولات في اقتصادها لاسيما بعد انهيار الاتحاد السوفيتي) وأسيا الوسطى حيث عمل في دائرة تنمية القطاع الخاص في البنك الدولي من العام ١٩٩٤ لغاية العام ٢٠٠٠. تركز اهتمامه على برامج إصلاح المؤسسات العامة وعلى دور الدولة المتحول وعلى مشاريع مرتبطة مباشرة بالسجلات العقارية والمساحة وكانت خبرته في هذا المجال دافعاً لوعي أهمية حقوق الملكية وضرورة حمايتها. في العام ٢٠٠٠ انتقل للعمل في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا MENA كاحتياطي في شؤون القطاع المالي وذلك ضمن المجموعة التي تُعني بمسائل الإدارة المالية والبنية التحتية والقطاع الخاص.

في آذار ٢٠٠٣ عُين مدير مكتب البنك الدولي في لبنان حيث يتولى تنسيق الحوار بين الحكومة اللبنانية والبنك، ووضع استراتيجية للاستثمار والمساعدة الفنية للبنان. كذلك يتولى إدارة الموارد البشرية والمالية لمكتب البنك الدولي في بيروت.

المركز الإلكتروني في وزارة المالية: في مشاريعه ونشاطاته

أصبحت اليوم تكنولوجيا المعلومات في تطورها المضطرد تشكل ركناً رئيسياً في خاتم الإدارات والمؤسسات العامة اللبنانية. فمع بداية التسعينيات وبالتحديد سنة ١٩٩٣ خطط وزارة المالية خطوات متواضعة إنما ثابتة وثورية على طريق استعمال تكنولوجيا المعلومات في مختلف وحداتها. بعد أن كانت تعاني من عدم وجود تجهيزات إلكترونية نتيجةً لما أصاب الوزارة من دمار وخراب أبان فترة الحرب. فبدأت عملية الم肯نة على صعيد مديريات الموازنة والخزينة والصرفيات والوارادات واتسعت تدريجياً ناقلةً وزارة المالية إلى عصر التكنولوجيا الحديثة. أما هذه النقلة النوعية فكانت ثمرة خيار التحديث والم肯نة الذي كان في صميم رؤية الوزارة. وثمرة جهود فريق عمل المركز الإلكتروني في وزارة المالية الذي يتألف من خيرة المختصين في مجال تكنولوجيا المعلومات تم التعاقد معهم بناءً على قرار صادر عن مجلس الوزراء.

جورج ضاهر
رئيس المركز الإلكتروني



وريع ابراهيم
إداري شبكات اتصال



الخدمة التي توفرها وزارة المالية للمواطنين وتطوير الإداره العامة فيها من خلال تعزيز الم肯نة والاستعمال الأمثل لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في كافة مجالات عمل الوزارة وفي كل أقسامها. وما لا شك فيه أن مثل هذه الخطوة ستتعكس إيجاباً على تنظيم الإدارة وعلى تبسيط سير العاملات فيها. يغطي البرنامج كل من مديرية الواردات ومديرية الموازنة وعقد النفقات ومديرية الخزينة والدين العام ومديرية الحاسبة العامة والمديرية الإدارية في مديرية المالية العامة.

النظام اليوم محور الربط الأساسي لجميع الأنظمة الأخرى في إطار عمل الم肯نة.

٣. على صعيد مديرية الواردات

- تم إعداد نظام لإدارة وصيانة قاعدة معلومات المكلفين وذلك عبر إدخال كافة العمليات الضريبية التي يقوم بها المكلف من مباشرة عمل وسوها على قاعدة البيانات.
- تم إعداد برنامج خاص لإدخال مختلف تصاريح ضريبة الدخل.
- تمت م肯نة إصدار جداول تكافيف ضريبة الأموال المبنية.

ما تم تحقيقه حتى الآن

في البدء شملت أعمال الم肯نة في وزارة المالية معظم الدوائر في محافظة بيروت وكذلك في بعض المناطق. فقد تمت م肯نة قسم كبير من المعاملات وذلك عبر تصميم برامج وأنظمة معلوماتية وأعدها المختصون في المركز الإلكتروني ما أدى إلى زيادة الإنتاجية من جهة وتسرع إنجاز معاملات المواطنين من جهة أخرى.

٤. على صعيد تحسين وتنفيذ الموازنة

لقد تمت م肯نة جميع المراحل المتعلقة بتحضير وتنفيذ الموازنة حيث أصبح من السهل متابعة وضعيّة اعتمادات الوزارات وأصدار تقارير وإحصاءات ومقارنات تساهمن في التحليل والاستنتاج ورسم السياسات.

٥. على صعيد الخزينة والدين العام

• تم تطبيق نظام إدارة الدين العام (DMFAS) الذي أعدته وتطوره منظمة الأمم المتحدة للتجارة والتنمية في لبنان بالتنسيق الكامل مع مصرف لبنان ومديرية الخزينة والدين العام في وزارة المالية ومجلس الإنماء والإعمار.

• تمت م肯نة جميع عمليات القبض والدفع الخاصة بوزارة المالية وتلك المصلحة من قبل المصادر التجارية.

• تم إعداد نظام محاسبة وفق الإجراءات والمعايير والأسس المحاسبية المتطورة التي وضعت بالتعاون مع مستشارين من قبل صندوق النقد الدولي. ويشكل هذا

مراحل خطة الم肯نة

تتوزع الخطة على عدة مراحل بدءً من البنية التحتية أي شراء التجهيزات وإعدادها وتركيبها وتجهيز مختلف أبنيّة الوزارة بشبكة معلومات محلية Local Area Network وربط الأبنية بعضها البعض عن طريق شبكة Wide Area Network. كما تشمل تطبيق خدمات الشبكة الداخلية Intranet في وزارة المالية لاسيما تعميم استعمال البريد الإلكتروني وتجهيز الموسسات ببرامج الم肯نة الكتبية وبإمكانية اتصال بشبكة الإنترنت.

هذا بالإضافة إلى بناء موقع جديد على الإنترت يمكن المواطنين من الحصول على المعلومات الالزمة ومن طباعة النماذج المختلفة التي يحتاجونها للتعامل مع الإداره (مثل تصاريح ضريبة الدخل) ◀

خطة تعميم الم肯نة

كان الهدف من أعمال الم肯نة المذكورة أعلاه الحصول على معلومات وإحصاءات. وإدخال ثقافة المعلوماتية إلى صميم عمل مختلف الوحدات، والتعرف أكثر على مختلف الإجراءات ليصار إلى تبسيط العماملات في وقت لاحق. أما عملية تعميم الم肯نة بشكل واسع ومن خلال خطة طموحة فبدأت فعلياً مع نهاية سنة ٢٠٠٠.

إن خطة تعميم الم肯نة تشمل وزارة المالية بكل أقسامها. وترمي إلى تجهيز المكاتب بجهاز كمبيوتر لكل موظف والانتقال من الإدارات القديمة القائمة على تخزين المعلومات على الورق إلى استعمال أنظمة وشبكات اتصال حديثة مع مراعاة وتطبيق الإجراءات الأمامية الالزمة والهدف من المشروع هو خسین نوعية

مشاريع جديدة

- تحسين نوعية الخدمة وسرعتها.
 - خفض النفقات الجارية من خلال استعمال التكنولوجيا.
 - تحسين إنتاجية العاملين في وزارة المالية.
 - توفير المعلومات من خلال المواقع على الإنترنت.
 - تمديد ساعات الخدمة بواسطة أنظمة إلكترونية لاستقبال المعاملات.
 - تأمين نقاط "الخدمة السريعة" one-stop shop لاستقبال المواطنين وإرشاده وتلقي الطلبات وتأمين المعلومات والنتائج والوثائق المطلوبة.
 - الصرف & Retirement Management بالإضافة إلى أنظمة لإدارة الضرائب للأملاك البنية Built Property Tax Application ورسم الانتقال Inheritance Tax Application.
 - وبعض الأنظمة الكاملة لنظام إدارة ضريبة الدخل Income Tax Management وأخيراً وليس آخرًا نظام ضريبة القيمة المضافة VAT إن الخطة في كل مراحلها قائمة على المبادئ العامة التالية:
 - خدمة المصلحة العامة من خلال
- مع الدليل الخاص لإيجاز مختلف المعاملات في المرحلة الأولى ومن ثم إمكانية بدء معاملاتهم ومتابعتها وإيجازها في مرحلة لاحقة.
- أما في ما يخص تطوير أنظمة المعلوماتية فستتركز خططة المكننة الشاملة على ستة أنظمة متربطة خاصة بإدارة الخزينة Treasury and Finance Management) وبالموازنة وعقد Budget & Expenditure Management). وبإدارة دفع الرواتب والتعويضات ومعاشات التقاعد وتعويض

سوف تفرد حديث المالية في أعدادها المقبلة مساحة خاصة لعرض تفاصيل خطة م肯نة وزارة المالية وسوف تناقش المواضيع التالية: ١. البنية التحتية وشبكات الاتصال: ٢. الخدمات المشتركة: ٣. البرامج وأنظمة التطبيقية: ٤. التجهيزات وصيانتها.

تذكير المؤتمر الدولي العاشر لإدارات الخزينة

وأفرقيا وجزر الكاريبي والمحيط الهادئ.

- مناقشة سبل تعزيز التعاون في مجال التقنيات المالية بين هذه البلدان.
- تبادل الخبرات ومناقشة أطر تحديث الإدارة المالية.

المواضيع المطروحة للنقاش:

يطرح المؤتمر مواضيع ذات أهمية. نذكر منها:

- التحديات التي تواجهها إدارات الخزينة والوسائل الحديثة لإدارتها.
- المستجدات على صعيد إدارة الدين العام.
- مؤشرات الأداء المالي ووسائل الإدارة المالية.
- الوسائل الحديثة للدفع وزيادة فعالية عمليات التحصيل.
- أعمال الرقابة والتدقيق.
- الوسائل الحديثة لنشر المعلومات المالية.
- إدارة التغيير من خلال التدريب وإدارة الطاقات البشرية.

اللغات المعتمدة:

اللغة الفرنسية مع توفر الترجمة الفورية إلى اللغة العربية.

البرنامنج:

يمتد المؤتمر على أربعة أيام. يخصص يوم كامل منها لورش العمل حيث يعرض كل بلد جربته في موضوع معين ويناقشه مع الحضور. ويخصص يوم كامل لزيارة ميدانية يتم فيها التعرف على المحيط الاقتصادي والثقافي للبلد الضيف. لبنان.



تستضيف بيروت بين الرابع عشر والسابع عشر من تشرين الأول ٢٠٠٣ المؤتمر الدولي العاشر لإدارات الخزينة الذي ينظمه بالتعاون مع وزارة المال الفرنسية. بعد أن كانت قد استضافته كل من ليورفيل في العام ١٩٨٧، وأبيدجان في العام ١٩٩٠، ومراكش في العام ١٩٩١، وواجادوجو في العام ١٩٩٤، ونوواكشوط في العام ١٩٩٦، وكوتونو في العام ١٩٩٨، ونيس في العام ٢٠٠١.

يتميز مؤتمر بيروت عن غيره من مؤتمرات إدارات الخزينة بما يلي:

- مشاركة مثلين عن ١٣ بلداً من منطقة الشرق الأوسط. وفي هذا الإطار سوف تخصص ورشة عمل لمناقشة المشاكل التي تواجهها هذه البلدان بدورها خبراء في شؤون المنطقة.
- مشاركة مثلين عن القطاع الخاص (وكالات التقييم، مصارف، الخ) بهدف تعزيز الشراكة بين القطاعين العام والخاص. حيث سيتم تبادل وجهات النظر في مواضيع تهم القطاعين لاسيما الوصول إلى الأسواق المالية، ومؤشرات حسن الإدارة، وتحضير ونشر المعلومات الاقتصادية والمالية وغيرها من المواضيع.

أهداف المؤتمر:

يهدف المؤتمر إلى تعزيز العلاقات بين البلدان. لا سيما في الحالات التالية:

- خلق حوار بين الخبراء والمسؤولين عن المحاسبة العامة وشئون الخزينة وأمور المالية العامة في دول الشرق الأوسط وأسيا

معاشات التقاعد: إشكالية النمو في ظل العباءة المتنامي

أما اليوم فباتت هذه الضمانة في خطر إذ أنه مع تقدم الطب ومع توفر ظروف معيشية أفضل، ارتفعت معدلات الحياة حالياً إلى ٨٠ عاماً، ومن شأنها أن ترتفع إلى ٨٨ عاماً بحلول العام ٢٠٤٠. قد يبدو هذا التقدّم إيجابياً للوهلة الأولى، غير أن كلفته مرتفعة جداً وتمثل بخلل في التوازن بين عدد السكان العاملين وعدد التقاعد़ين منهم. ففي فرنسا اليوم يقابل كل أربعة أشخاص عاملين متقدعاً واحداً، لكن وبحلول العام ٢٠٤٠ سوف يتضاعص هذا العدد إلى عاملين اثنين يعيشان متقدعاً واحداً. لذا توجب على الفرنسيين حكمة وشعباً العمل سويةً خل هذة المعضلة وللحافظة على نظام توزيع معاشات التقاعد المعتمد حالياً في فرنسا، فكان جدول طويل ومشاورات ومفاوضات وإصرارات عمتُ البلاد وأدت إلى توقيع البرلَان الفرنسي على مشروع قانون إصلاح نظام معاشات التقاعد في ٢٤ تموز ٢٠٠٣.

منذ العام ١٩٤٥ تشكل "معاشات التقاعد" عنصراً أساسياً في تلاحم المجتمع الفرنسي وأساساً للتضامن بين كافة أفراده إذ تموّل محسومات القوى العاملة معاشات التقاعد़ين انطلاقاً من مبدأ التضامن بين كافة أفراد المجتمع الفرنسي. ويضمّن هذا النظام للفرنسيين العاملين في كافة القطاعات إمكانية العيش الكريم بعد تقاعدهم من خلال إلزامية تأمين الاستقلال المالي للمتقدعاً بعد توقفه عن العمل.

يرتكز نظام معاشات التقاعد الفرنسي على مبادئ أساسين:
١. مبدأ التضامن بين الأجيال، حيث أن الجيل العامل يدفع معاشات تقاعد الجيل المتقدعاً، ٢. مبدأ الشمولية حيث يتمتع الفرنسيون كلّهم بحق شبه مقدس هو الحق بمعاشات تقاعدية. فكانت تسمية نظام توزيع معاشات التقاعد أو ما يعرف بالفرنسية *Régime par Répartition*.

أنواع أنظمة التقاعد في فرنسا

في مستهل هذا الملف لا بد من إلقاء الضوء على هيكلية نظام معاشات التقاعد الفرنسي الذي تبلور منذ العام ١٩٤٥ ليصبح على ما هو عليه اليوم بعد أن بلغ مبدأ الشمولية في السبعينيات. وعلى الرغم من شموليته ظل ينقسم إلى عدة أنظمة يبلغ عددها ١٦ نظاماً يمكن توزيعها على ثلاثة أبواب:

١. **معاشات التقاعد لدى القطاع الخاص (١٨٪ من اليد العاملة):**
يشكل معاش التقاعد لدى هذه الفئة ضمانة لتأمين معيشة العاملين بعد تقاعدهم ويتم احتسابه على أساس أجر مرجعي يحدد بحسب معدل أفضل أجر تم الحصول عليه خلال أفضل ٢٠ عاماً (سترتفع هذه المدة إلى ٢٥ عاماً ابتداء من العام ٢٠٠٨). يضاف إلى هذه القيمة معاش تقاعدي تكميلي (راجع فقرة الأنظمة الأساسية والأنظمة التكميلية).

وللحصول على معاش تقاعدي كامل يتطلب على المتقدعاً أن يكون قد دفع المحسومات التقاعدية المتوجبة عليه على مدى ٤٠ عاماً بعد أن كانت هذه الفترة تقتصر على ٣٧,٥ عاماً قبل العام ١٩٩٣.

٢. **معاشات التقاعد لدى القطاع العام (١١٪ من اليد العاملة):**
في القطاع العام يعتبر معاش التقاعد على أنه تكميلة لمعاشات فترة العمل. ويحتسّب وفق معدل أجر أشهر العمل الستة الأخيرة وفقاً لعدد السنوات التي دفعت خلالها المحسومات التقاعدية. ويكون بنسبة ٦٪ من معدل الأجر يضرب بعد سنوات دفع المحسومات التي لا يجب أن تتعدي ٣٧,٥ سنة.

٣. **معاشات التقاعد لدى أصحاب المهن الحرة (١١٪ من اليد العاملة):**
لا يشكل معاش التقاعد لدى هذه الفئة مصدر عيشهم الوحيد لدى تقاعدهم إذ إنهم قد يملكون رأسماحاً مهنياً (أي عيادتهم، متجرهم....) لذا فإن معاشاتهم التقاعدية تكون نسبياً ضئيلة كونهم يرتكزون على غيرها من مصادر العيش.

الأنظمة الأساسية والأنظمة التكميلية

إن معاشات التقاعد التي اعتمدت في العام ١٩٤٥ لم تكن كافية لتغطية احتياجات التقاعدِين، لذا كان لابد من تأمين معاشات تقاعدية تكميلية. وقد بدأت هذه المعاشات بتغطية الكوادر في القطاع الخاص في العام ١٩٤٧ لتمتد وتغطي غير الكوادر في الخمسينيات. وفي العام ١٩٧٦ بات يتوجب على كل عامل في القطاع الخاص الانضمام إلى نظام معاشات تقاعدية تكميلي، تبعهم الحرفيون والتجار في العام ١٩٧٨. والمثير بالذكر أن هناك خمسة أنواع معاشات تكميلية أهمها:

• AGIRC (المعية العامة لمؤسسات الكوادر المتقدعين)

• ARRCO (جمعية أنظمة التقاعد التكميلية)



الماف

التطور демографический: السبب الرئيسي للإصلاح

هذا الإطار واستباقاً لحصول أزمة فعلية تم إنشاء صندوق احتياط في العام ١٩٩٩ بهدف تمويل قسم من معاشات التقاعد بين عامي ٢٠٤٠ و ٢٠٢٠. غير أن هذا الصندوق ليس كافياً لحل الأزمة فكان لابد من حل آخر يحافظ على نظام توزيع معاشات التقاعد. فمن هنا كانت ضرورة لبل تجربة الإصلاح.

مشاركة كافة الأطراف المعنية في مناقشة الإصلاح

ولما كان نظام التقاعد الفرنسي يطال القطاع الخاص والعام والحرفيين وأصحاب المهن الحرة والمزارعين على حد سواء، كان لابد من إشراك كافة الفئات الاجتماعية المعنية للتشاور في ما بينها قبل اتخاذ أي إجراءات حاسمة. فكان أن أدى الحوار إلى وضع المسودة الأولية لمشروع الإصلاح الذي تم طرحه على البرلمان الفرنسي لدراسته والموافقة عليه. وقد دارت النقاشات حول موضوعين رئيسيين: كيف يمكن تقليل التفاوت الحالي والمستقبلبي في معاشات التقاعد بين القطاعين العام والخاص؟

وما هي وسائل تقليل العجز؟

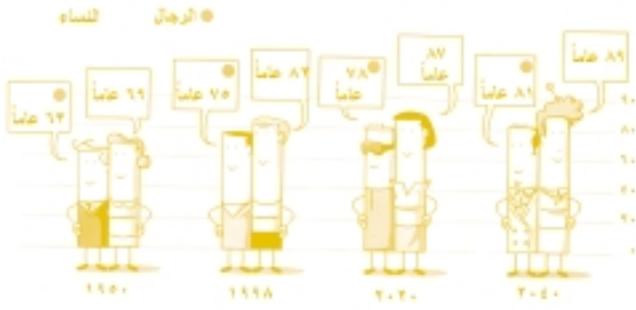
أما الحلول التي طرحت فتمثلت بما يلي:

١. زيادة المحسومات التقاعدية للعاملين.
٢. زيادة مدة سنوات العمل.
٣. تقليل قيمة معاشات التقاعد.

كما تم البحث في كيفية تسوية معاشات التقاعدين في القطاعين العام والخاص بهدف تحقيق العدالة الاجتماعية وذلك إما من خلال تعديل سنوات نظام تقاعد القطاع العام (٣٧,٥ سنة) ليصبح مواز لسنوات تقاعد القطاع الخاص (٤٠ سنة) وإما إجراء العكس.

كما سبق وذكرنا أدى التقدم الطبي إلى زيادة فترة التقاعد. كما أن عدد التقاعدين ازداد لاسلكياً بسبب افتتاح وصول جيل ما بعد الحرب العالمية الثانية الذي يعرف بجيل Baby-Boom إلى سن التقاعد. فمن المفترض أن يؤدي التطور الديمغرافي إلى وصول ما يقارب ٨٠٠,٠٠ شخص إلى سن التقاعد بين عامي ٢٠٥٥ و ٢٠٣٠ أي بزيادة ١٠٠,٠٠ متقاعد مقارنة مع الوضع الحالي (وهذا بحسب مصادر مجلس توجيه التقاعد Conseil d'orientation des retraites).

وإذا ما أردنا إجراء مقارنة بسيطة نجد أن عشرة عاملين يعيشون حالياً أربعة متقاعدين وسوف يرتفع هذا العدد ليصبح عشرة عاملين لكل سبعة متقاعدين بحلول العام ٢٠٤٠. ولو لم تبادر الحكومة الفرنسية إلى اتخاذ الإجراءات اللازمة لكان توازن نظام التقاعد برمته مهدداً بالانهيار ول كانت معاشات التقاعد تفلق إلى النصف مؤدية إلى تراجع اجتماعي ملحوظ. في



La retraite en 10 questions 10 réponses
La documentation Française 99

من الإصلاحات إلى توقيع القانون الجديد

من التخطيط لحياة تقاعدية أفضل وذلك من خلال تزويده بأدوات إدخار يمكن للجميع اللجوء إليها. وأخيراً ضمان مصدر تمويل نظام توزيع معاشات التقاعد.

ومن أهم أوجه عملية الإصلاح، اعتماد الخلل الثاني - أي زيادة مدة سنوات العمل - ويتترجم ذلك على أرض الواقع بتعديل سنوات دفع المحسومات التقاعدية لتصبح أربعين عاماً للقطاعين العام والخاص بحلول العام ٢٠٠٨. ومن شأن هذه الفترة أن تصبح ٤١ عاماً للجميع بحلول العام ٢٠١٢.

ختاماً إن تقدم المجتمعات في السن ظاهرة باتت متفشية في معظم البلدان الصناعية المتقدمة وسوف تشهد معظم هذه البلدان خللاً ديمغرافيًّا في النصف الأول من القرن الواحد والعشرين. وسوف يصطدم كل منها إلى إصلاح نظامه التقاعدي وخصوصاً لهذه المشكلة بدأت معظم الدول الأوروبية والولايات المتحدة وكندا واليابان بتعديل أنظمتها التقاعدية. فالاتجاه اليوم هو نحو إصلاح أنظمة التقاعد وإن اختافت الأنظمة والإجراءات.

بدأت الإجراءات الإصلاحية في مطلع التسعينيات وتحديداً في العام ١٩٩٣ حيث ثمت مناقشة مدة دفع المحسومات التقاعدية ومعدل الأجر المرجعي الذي تحتسب على أساسه معاشات التقاعد. كما تم في العام ١٩٩٩ إنشاء صندوق احتياطي لدفع هذه المعاشات. تلاه في العام ٢٠٠٠ إنشاء مجلس توجيه التقاعد الذي يعني بدراسة أوضاع التقاعد ويفترح إصلاحات لتحسينها وقد بلغت هذه الإصلاحات ذروتها مع توقيع البرلمان الفرنسي على مشروع قانون إصلاح نظام المعاشات بتاريخ ٢٤ تموز ٢٠٠٣ وذلك بعد جدل طويل ومناقشات عديدة مع كافة الأطراف المعنية بالملieu. وقد حاز مشروع القانون هذا على ٣٩٩ صوتاً في مجلس النواب (مقابل ١٥٦ صوتاً معارضًا) وعلى ٢٠٥ صوتاً في مجلس الشيوخ (مقابل ١١٩ صوتاً معارضاً).

أما القانون الجديد فيشدد بشكل عام على أربعة مبادئ: ١. المفاظ على مستوى مرتفع من معاشات التقاعد. ٢. ضمان مبدأ العدالة والمساواة الاجتماعية. ٣. تمكين كل فرد من المجتمع

تمهـة الافتتاحية لأنظمة التقاعدية وضرورة التلاؤم مع المتغيرات: عرض مقارنـ

إلى مراعاة الوضعين الاقتصادي والاجتماعي للمواطنين وكذلك أوضاع الخزينة. كذلك تتعلق مبادرة وزارة المالية من صورة خاشي الأخطاء والمصاعب التي وقعت فيها العديد من الدول الأخرى ومن أهمية الاستفادة من تلك التجارب واستخلاص العبر من خبار تلك الدول والبناء على الدراسات التي أعدتها المؤسسات الدولية في هذا المجال. خذر الإشارة إلى أن هناك كم كبير من الدراسات المستندة إلى التجارب الغنية لتلك الدول حيث يحتل موضوع التقاعد وأوضاع التقاعدين حيزاً كبيراً من اهتمام تلك الدول والمؤسسات لدرجة أنه غالباً ما تطلق على هذه المسألة الشائكة صفة "قنبلة معاشات التقاعد الموقوتة".

The pension time bomb في الحصلة يبدو أن لبنان بحاجة ملحة للسير على خطى الدول التي عملت على إعادة هيكلة نظامها التقاعدي، وهو بحاجة إلى العمل على تنظيم ملف التقاعد وعلى التحضر من أجل احتواء المخاطر وخفض التكاليف والأعباء المالية التي ستكتبد بها الأجيال القادمة. إن هذا التناomi في الأعباء لا بد أن يدفع بالجاه العمل على التزام مبدأ إصلاح نظام التقاعد. لذا فإن هناك حاجة ماسة إلى إيلاء هذه المسألة الاهتمام الذي تستحقه، كما ينبغي ومن خلال تحيل هذه المسألة بروبة ودرأية وحكمة ودراسة حاجات ومتطلبات وأعباء هذا الملف البالغ الأهمية التوصل إلى تطوير قناعات مشتركة، وبالتالي التوصل إلى القرارات التي تلائم مجتمعنا ومتطلباته والإمكانات المالية التي تستطيع الخزينة تحملها. من جهة أخرى فإنه ينبغي على جميع المسؤولين المعنيين بهذا الأمر تحمل مسؤولية قراراتهم خاتم الأجيال القادمة وإدراك أن القرارات التي لا يتم أخذها اليوم فإنه سيكون لزاماً عليهم العمل على معالجتها في فترة لاحقة بكافة مادية واجتماعية أعلى بكثير.

وزير المالية

ودون وجه حق من معاشات التعاقد أو التفويضات الملحقة بها وذلك حرصاً على المال العام كذلك فقد عممت الوزارة إلى التنسيق مع جمعية المصارف لتطبيق الإجراءات الآلية إلى استعادة الخزينة اللبنانية للمعاشات التي يتم صرفها للمتقاعدين عبر حساباتهم المصرفية إذ تبين لاحقاً أنها صرفت دون وجه حق. في ضوء ما تقدم يبدو أنه قد يكون من الضروري إعادة النظر بواقعية وجدية ومسؤولية بعض التشريعات التي ترعى نظام التقاعد وتعويض نهاية الخدمة لضبط هذه الحالات من الإنفاق للتوصيل إلى ما يلائم أوضاع البلاد الاقتصادية والمالية، بحيث يتم الأخذ بعين الاعتبار حقوق المتقاعدين وخدماتهم السابقة وإمكانات المالية العامة على الاستمرار بتحمل هذه الأعباء استناداً إلى القواعد والمعايير المعتمدة. ومن ضمن هذه الأفكار ما يطرح ليهـة:

(أ) إعادة تحديد ورثة التقاعدين الذين لهم الحق بالاستفادة من معاشات التقاعد لاسيما بالنسبة للبنات العازبات والمطلقات والأرامل.

(ب) النظر جيداً بأمر الاعتماد على نظام يقوم على الرسملة وذلك من خلال إنشاء صندوق للتقاعد يتم تمويله من:

١. المحسومات التقاعدية. بعد إعادة النظر بنسبيها.
٢. مساهمة التقاعدين أنفسهم في هذا الصندوق بذات النسبة التي يساهم بها الموظف في الخدمة.
٣. إدارة هذا الصندوق من قبل مؤسسة من مؤسسات القطاع الخاص، بإشراف الدولة ومراقبتها.

(ج) إعادة النظر بتوزيع المعاش التقاعدي بحيث تذهب حصة الدين يفقدون الحق إلى الخزينة وليس إلى مستفيد آخر من جزء من هذا المعاش.

(د) زيادة سنوات الخدمة لتصبح ٢٥ سنة خدمة فعلية على الأقل قبل أن يستحق للموظف المعاش التقاعدي.

(هـ) النظر في إمكانية تخفيض النسبة من آخر راتب أو أجر حصل عليه الموظف والأجر أو معدل ذلك الراتب أو الأجر عن معدل الراتب أو الأجر الشهري على مدى السنوات الخمس الأخيرة قبل تقاعده.

(و) النظر في إمكانية دمج صناديق التعاضد مع صندوق التقاعد (في حال الموافقة على إنشائه) وذلك عملاً بمبادئ العدالة والمساواة التي تقتضي استفادة جميع العاملين في القطاع العام من ذات الت Cedimـات.

(ز) المثابرة على الحديث قاعدة المعلومات منعاً لأي افتئات على حقوق الخزينة وبشكل يحفظ كرامة التقاعـد.

(ح) إعادة النظر في نظام الصرف من الخدمة لمستخدمي المؤسسات العامة الذين يستفيدون من تعويض نهاية الخدمة من المؤسسات العامة ومن الضمان الاجتماعي في آن معاً. وإعادة النظر كيفية احتسابها.

ثامناً: قرارات اليوم وكلفة المستقبل

إن رغبة الدولة اللبنانية أو اضطرارها لتنظيم ملفات التقاعد والمتقاعدين المستفيدين من معاشات التقاعد هو جزء من العملية الإصلاحية التي التزمت الحكومة القيام بها والتي تمس كل ما يتصل بالأمور المالية. بالإضافة إلى ذلك، فإن عملية الإصلاح هذه من شأنها أن تسهم في ترشيد الإنفاق في هذه الحالات وكذلك في تخفيض العجز كما أنها تسهم في السعي نحو تحقيق التوازن في موازنة الدولة. كما تسهم في خفض حجم الدين العام وتحقيق مستويات أعلى من النمو تعود بالنفع على الجميع.

تنطلق مبادرة وزارة المالية من ضرورة النظر في أهمية تطوير إجراءات العمل والرقابة على معاشات التقاعد وتعويض الصرف من الخدمة وذلك على أساس علمية تهدف

اتفاقية الشراكة بين لبنان والاتحاد الأوروبي: في أثاره على الاقتصاد اللبناني:

في إطار حلقة عرض ونقاش، نظمها المعهد المالي بتاريخ ٧ تموز ٢٠٠٣، لنموذج خليل اقتصادي وضعه الدكتور برندي لوك. الأستاذ الجامعي في علم الاقتصاد في جامعة هامبرغ الألمانية وعضو مجموعة "فميرز" (FEMISE Network) (www.femise.org) أثر انضمام لبنان إلى الشراكة الأوروبية. استخلص هذا الأخير أن "الشراكة بين لبنان والاتحاد الأوروبي تحمل في طياتها بعض الآثار السلبية على النمو الاقتصادي". أما هذا الاستنتاج فكان نتيجة النموذج الذي أنشأه السيد برندي لوك لدراسة أثر خفض التعرفات الجمركية على معدلات النمو الاقتصادي.

ولا بد من الإشارة في هذا الإطار إلى أن نموذج التحليل الاقتصادي الذي اعتمدته السيد برندي لوك هو نموذج جامد وثابت مبني على اعتبار أن كافة "المتغيرات" (variables) هي ثابتة (معدلات الفوائد، التضخم، الاستثمار، تدفق رؤوس الأموال، معدلات الصرف...). ولما كان هذا النموذج غير ديناميكي صعب انطباقه على الاقتصاد اللبناني الحر، أضاف إلى أن هذا النموذج يدرس فقط أثر إلغاء التعرفات الجمركية من دون أن يأخذ بعين الاعتبار متغيرات أخرى على غرار النمو الاقتصادي، تخصيص الموارد الاقتصادية، التدفقات الاستثمارية، تحركات رؤوس الأموال، إلخ.

ويذكر أنه غالباً ما تكون عملية قياس الكلفة الثابتة والقصيرة المدى لاتفاقيات خرير التجارة أسهل ما تكون عليه عملية قياس النتائج والفرص المستقبلية التي قد تنتج عنها. وتكون الفوائد المستقبلية أكثر ديناميكية وتعاقبية وتكون نتائجها ملموسة على المدى البعيد. وفي كافه الأحوال يعتقد أن الفوائد التي ستدبرها اتفاقية الشراكة بين الاتحاد الأوروبي ولبنان تفوق كلفتها. لاسيما أن لبنان بمساعدة ومساندة الاتحاد الأوروبي يحضر لواجهة الآثار السلبية التي قد تنشأ عنها. أضاف إلى أن هذه الاتفاقية ستكون بمثابة محفز للاقتصاد اللبناني وكل ذلك أن التغيرات التي تفترضها من شأنها أن تُعزز تنافسية لبنان على الصعيد العالمي. وهذه الاتفاقية لا تقتصر على خرير التبادل التجاري إنما تطال أيضاً الصعيد السياسي، والأمني والاقتصادي والمالي والاجتماعي والإنساني.

ختاماً، لا بد للبنان من أن يمتلك أنظمة إنتاجية يمكن أن تكيف مع التطورات الاقتصادية. وأن يتبع سياسات خفizerية ربما يتمكن من الاستفادة القصوى من الفرص التي تتيحها هكذا اتفاقية. في ظل المنحى الاقتصادي الجديد الذي يسير فيه العالم اليوم. ■

ميري مرعي
وزارة الاقتصاد والتجارة

للحصول على المزيد من المعلومات حول هذا الموضوع يمكنكم مراسلة السيد برندي لوك على البريد الإلكتروني التالي: lucke@hermes1.econ.uni-hamburg.de

ورشة عمل حول "البرمجة المالية" (Financial Programming)



نظم المعهد المالي بالتعاون مع معهد صندوق النقد الدولي (IMF Institute) ورشة عمل امتدت على يومين (٢٠٠٣/٠٧/٠١ و ٢٠٠٣/٠٧/٣). تناولت "البرمجة المالية" أحياناً الدكتور رالف شامي، نائب رئيس قسم منطقة الشرق الأوسط في معهد صندوق النقد الدولي.

هدفت هذه الورشة إلى تزويد المشاركين بأهم الأساليب والمؤشرات الكمية في التحليل الاقتصادي والبرمجة المالية وتتألف من حلقتين: الأولى بعنوان "مدخل إلى البرمجة المالية". أما الثانية فتناولت دراسة حالة وتطبيق عملي لبرنامج مالي (الحالة الأردنية).

حضر ورشة العمل هذه ٣٤ مشاركاً من وزارة المالية ووزارة الاقتصاد والتجارة ووزارة الشؤون الاجتماعية ومجلس الإنماء والإعمار، وإدارة الإحصاء المركزي ومصرف لبنان وأساتذة جامعيين وباحثين اقتصاديين. ■

مجموعة فميرز

انشئت مجموعة FEMISE بهدف تعزيز الحوار الاقتصادي والتجاري بين الدول الموقعة على اتفاقية برشلونة والتي نشأت عنها الشراكة الأوروبية المتوسطية. ونذكر أن الهدف الأساسي من هذه الاتفاقية يمكن في خوبيل حوض البحر المتوسط إلى منطقة حوار وتبادل وتعاون في المجالات السياسية والأمنية والاقتصادية والمالية والاجتماعية.

تضمنت مجموعة FEMISE بباحثين من عدد كبير من دول أوروبا ودول البحر المتوسط. وللحصول على المزيد من المعلومات حول هذه المجموعة، يرجى مراجعة موقعها على شبكة الإنترنت: www.femise.org.

زيارة الوفود والبعثات الأجنبية والدولية لوزارة المالية

٤-٢٤ تموز: زارت بعثة من البنك الدولي وزارة المالية للاضطلاع على الاستراتيجية الاقتصادية التي تتبعها وزارة المالية ومراجعةها.

١٩-٢٣ تموز: زارت بعثة من صندوق النقد الدولي-قسم الشؤون الضريبية وزارة المالية بهدف:

١. مراجعة خطة الوزارة الخاصة بالإصلاحات الضريبية بما فيها تلك المتعلقة بإدارتي الضريبة على الرواتب والأجور والضريبة على القيمة المضافة وإنشاء وحدة كبار المكلفين:

٢. دراسة استعداد الإدارة الضريبية لتطبيق الضريبة الموحدة على الدخل:

٣. مراجعة العمليات الخاصة بالضريبة على القيمة المضافة:

٤. وأخيراً تقييم الإصلاحات التي تطبقها مديرية الجمارك.

٢٥ تموز - ١٢ آب: زارت بعثة من صندوق النقد الدولي تُعنى بإدارة الإنفاق العام وزارة المالية اللبنانية حيث ناقشت المواضيع التالية نزولاً عند طلب وزير المالية الأستاذ فؤاد السنiora:

- التقدم المأصل على الأصعدة التالية: النظام الحالي لإعداد الموازنة، إدارة الخزينة، رفع التقارير عن الموازنة، وظائف الرقابة المالية.

- إمكانية تطبيق سياسة موازنة الأداء التي يعتمدها عدد كبير من البلدان وفي طليعتها فرنسا.

تخطيط وإدارة التخطيط:

ضمن إطار تسهيل عملية تخطيط التدقيق الضريبي، نظم المعهد المالي في ٣/٧/٢٠٠٣، بالتعاون مع شركة PricewaterhouseCoopers، حلة عرض مفصل حول برنامج Team Mate 2000 الذي وضعته هذه الشركة، تخللها شرح عن كيفية استعمال النظام، توجه هذا العرض إلى الموظفين المعينين بمسألة التدقيق، لاسيما مدير الواردات ورؤساء الماليات ورؤساء الدوائر الضريبية ومراقبين الضرائب الرئيسيين ومدير المحاسبة العامة ورئيس دائرة الرقابة المالية على المؤسسات العامة ورئيس المركز الإلكتروني.

يشكل هذا البرنامج نظاماً إلكترونياً لإدارة التدقيق ومكنته كافة مراحله ما يسهل عملية تخطيط التدقيق وتنفيذها ورفع التقارير عنها. كما يساعد نظام TeamMate الإدارات المسؤولة عن التدقيق على إلغاء أعمال التدقيق الورقية. كذلك يسهم في تطوير التواصل والإنتاجية من خلال ضمان معايير التدقيق. ■



القيادة والإبداع في المعهد المالي:

نظم المعهد المالي، نهار الجمعة الواقع فيه ١٣/٦/٢٠٠٣، بالتعاون مع مصرف لبنان ورشة عمل، من ساعتين ونصف، حول القيادة والإبداع توّلها السيد محمد النفي، مدير معهد الإعداد والتدريب في مصرف لبنان، وحضرها ٤٠ موظفاً من الفئة الثالثة والثانية في مديرية المالية العامة، المديرية العامة للجمارك، مديرية الشؤون العقارية ومديرية اليانصيب. عالج المدرب خلالها المواضيع التالية: تحديد الإبداع: تحديد خصائص المبدع: القيادة والمهارات الضرورية للنجاح: سمات القائد: الأهداف القيادية. ■



نشاطات وزارة المالية خارج لبنان

٢٤-٢٤ حزيران: شاركت وزارة المالية في التدريب السنوي الذي نظمته منظمة قانون التنمية الدولية في روما-إيطاليا. بصفتها محاضرة عن موضوع "الإطار القانوني للصفقات العالمية".

٧-١١ تموز: شاركت وزارة المالية في برنامج تدريسي بعنوان "إدارة المشاريع التي يمولها البنك الدولي" تم تنظيمه في مركز التدريب الدولي التابع لمنظمة العمل الدولية في تورينو، إيطاليا وتناول مواضيع مختلفة كإجراءات تمويل المشاريع وإدارتها مالياً وإدارة إنهاء المشاريع.

٢٦-٢٨ آب: شاركت وزارة المالية، مثله بالسيدة رولا درويش في اجتماع جرى في باريس، فرنسا في مقر المديرية العامة الفرنسية للمحاسبة العامة. لتحضير المؤتمر الدولي العاشر لإدارات الخزينة. تناول هذا الاجتماع مواضيع ذات صلة بالمشاركين في المؤتمر ومساره والخطوة اللوجستية لتنظيمه.

مديرية الجمارك تكرم موظفيها



كما جرت العادة وبحضور وزير المالية الأستاذ فؤاد السنيورة عملت مديرية الجمارك، بتاريخ ٢٧ حزيران على تكريم اثنين من نخبة موظفيها وهما المراقب موريس عساف والمراقب المساعد أنطوان أشرف للجهود التي بذلوها والكفاءة التي أثبتوها عن جدارة.

بنين وبنات



- رزقت مديرية المعهد المالي لمياء البيض بساط بمولودة أسمتها يمنى. فلتنعمي بأمومة هنيئة يا ملياء.
- رزقت منسقة برامج التدريب دانيا سنو (المعهد المالي) بمولود أسمته نديم
- رزقت المراقبة أنيسة طانيوس (مديرية الضريبة على القيمة المضافة) بمولودة أسمتها ليا
- رزق المراقب أحمد دمج (مالية لبنان الجنوبي) بمولود أسماه علي
- رزق المراقب أحمد الشمعة (مالية لبنان الجنوبي) بمولودة أسمها حنين
- رزق منسق الخدمات الفنية بسام جباعي (مالية Lebanon الجنوبي) بمولود أسماه مصطفى
- رزقت مقدمة الخدمات الفنية سهاد جradi (مالية لبنان الجنوبي) بمولودة أسمتها بشري
- رزقت مقدمة الخدمات الفنية سلام وهبي (مالية Lebanon الجنوبي) بمولود أسمته حسن
- رزق المراقب حبيب معتوق (مالية النبطية) بمولود أسماه محمد
- رزقت المرة هدى قطيش أيوب (مالية النبطية) بمولود أسمته مصطفى
- رزقت السيدة غلاديس الخوري (مالية لبنان الشمالي) بمولود أسمته سيرج
- رزقت المراقبة سلمى الأيوبي (مالية Lebanon الشمالي) بمولودة أسمتها قمر

- رزق المراقب جهاد صادق (مالية جبل لبنان) بمولود أسماه عمر
- رزق المراقب غسان الداهوك (مالية جبل لبنان) بمولود أسماه فؤاد
- رزقت المراقبة عزيزة رمضان (مالية جبل لبنان) بمولود أسمته محمد
- رزقت المراقبة جوسلين مساعد (مالية البقاع) بمولود أسمته إليو
- رزقت المراقبة جوزفين صقر (مالية البقاع) بمولودة أسمتها جوسي
- رزق المراقب حسن قاسم (مالية البقاع) بمولود أسماه علي
- رزقت مقدمة الخدمات الفنية فطومه حيدر (مالية البقاع) بمولود أسمته علي
- رزقت مقدمة الخدمات الفنية نادين مرتضى (مالية البقاع) بمولود أسمته جاد

حفل تكريم الاستاذ بهيج داغر



برعاية سعادة مدير المالية العام الأستاذ لأن بيغاني، ودعت وزارة المالية، بتاريخ ١ آب ٢٠٠٣، الاستاذ بهيج داغر الذي كانت له اليد البيضاء وعرف بلطفه وتفانيه في القيام بواجباته وتقدم الخدمات وتسهيل المهام وخاصة بما يختص بالدفعات الجديدة التي التحق مؤخراً بوزارة المالية. وكان للسيد داغر كلمة وداعية مؤثرة جاء فيها:

"لا يهم كيف تنظر إلى نفسك بل المهم كيف ينظر الآخرون إليك. في لحظات تتسرع فيها الأفكار وتختلط دونها المشاعر أقف حائراً من أمري أمامكم، فلا أجد أجمل من البساطة والصدق في التعبير عن شكري وأمتناني لكم. أقول بكل الحبة التي في قلبي وحيث لا تسقط الحبة أبداً. شكرأً وألف شكر لكم... وللتذكرة أقول لا بضمجميل أينما وضع."

لقد أسعوني وشرفني حضوركم في هذا المكان بالذات حيث يتم فيه تأهيل الطاقات البشرية والخبرات العلمية ليصبح الموظف قادرًا على مواجهة كل الأمور العقدية وينخرط بسهولة في جسم إداري صلب ومنيع.

واليوم قد حصلت منكم على أجمل وأشرف وسام، أستوقفكم لحظة لنقدم تهانئ آخر - وبكل فخر واعتزاز - للقدين على إدارة وزارة المالية على المم الجديد الذي صبح بشكل ملحوظ وملفت. كماً ونوعاً في جسم الإدارة، إنه العنصر الشبابي الجديد والذي يؤلف رقمًا محりزاً. إنه أنتم هذا الرقم أيها الزملاء والزميلات. أنتم عصب المالية الجديد الذي بواسطته تستطيع الإداره خريق الاقتصاد وتقييم الوطن. وكيف لا يقوم وطن وعلى رأس إدارتكم مدير عام يجايلكم عمراً وشباباً وطموماً وله من العنفوان والقيادة والنشاط ما لكم، متمميراً بالحكمة والمشورة والسلطة الوعائية والعادلة. جل اهتماموها جسسه الأكبر سعيه الدؤوب تحويل هذا الكم من الموظفين إلى طاقة فاعلة، مشحونة إرادياً ونفسياً لعصرينة لبنان وربطه بالخط الجديد للاقتصاد العالمي وجعله بمصافي الدول المتقدمة بهذا المقل ورائداً للعلولة في منطقة الشرق الأوسط..."

أملين أن تصبح هذه المبادرة عادة لكل من يستحق التكريم."

تعيين



- إن شجرة عائلة المعهد المالي في اطراد دائم، فقد انضم إلى فريق عملنا السيد سهيل اليوسف ليكون المسؤول الجديد عن الصيانة. أهلاً به في الفريق.
- في إطار امتحانات تعيين المحتسبين التي ينظمها المعهد المالي، تم تعيين السيد عبد الرحمن غزاوي محتسب لقضاء طرابلس بموجب القرار رقم ٥١٧٧ تاريخ ٢٣/٧/٢٠٠٣.
- عبد الرحمن من مواليد العام ١٩٦٩، التية، حائز على شهادة إدارة الأعمال من الجامعة اللبنانية في العام ١٩٩٣. يفتح في مباريات الدخول إلى وزارة المالية وعيّن بصفة مراقب ضرائب في مالية لبنان الشمالي بموجب المرسوم رقم ٥٤٦٠ الصادر بتاريخ ٢٧/٧/١٩٩٤.

التخطيط لحياة تقاعدية أفضل مؤلفه جان بيير تيولييه

يطرح هذا الكتاب موضوع التقاعد في فرنسا وكيفية التحضير له والمراحل التي يمر بها. فيشرح لنا بالتفصيل، في الفصل الأول منه، الأنظمة الأساسية للتقاعد في فرنسا. وهي أنظمة تختلف باختلاف القطاعات أي القطاعين العام والخاص إلى جانب "قطاع أصحاب المهن الحرة". في الفصل الثاني من الكتاب يركز الكاتب على الناحية القانونية للتقاعد فيشرح الإجراءات التي تتطلبها هذه المرحلة وكيفية احتساب معاش التقاعد مشدداً على الأنظمة التي يخضع لها الموظفون، التجار، الحرفيون وأصحاب المهن الحرة. أما في الفصلين الرابع والخامس فيلقي الكتاب الضوء على معاشات التقاعد الإضافية الإجبارية والاختيارية التي يتضاعها الموظفون، التجار، الحرفيون وأصحاب المهن الحرة والتي تعتبر مكملة لعاش التقاعد الأساسي. يفصل الكتاب في الفصل الأخير موضوع نقل الأموال والأملاك قبل مرحلة التقاعد والإجراءات الخاصة بهذه المرحلة بالإضافة إلى موضوع الهبة. بالإضافة إلى ذلك يتضمن الكتاب قسماً يزود المواطن الفرنسي بعناوين المؤسسات التي يمكن أن يتوجه إليها لإنعام إجراءات التقاعد أو لطلب معلومات إضافية. ■



هل تعلم:

- أن المكتبة المالية تملك مجموعة مهمة من منشورات مؤسسات دولية أبرزها صندوق النقد الدولي، الإسكوا، البنك الدولي.
- أن المكتبة المالية تملك وحصرياً حوالي ١٤٧ دراسة ودراسة صادرة عن صندوق النقد الدولي وهي متوزعة على الشكل التالي:

- ١٦٧ دراسة من سلسلة "Working Paper Series"
- ٧٤ كتاب من سلسلة "International financial statistics"
- ٧٠ دراسة من سلسلة "Occasional Paper"
- ١٨ كتاب من سلسلة "Direction of Trade Statistics"
- ١٧ كتاب من سلسلة "World Economic Outlook"
- ١٤ كتاب من سلسلة "Balance of Payments Statistics Yearbook"
- ٩ كتب من سلسلة "Government Finance Statistics"

المكتبة المالية برعاية



بنك سوميتة جنرال
في لبنان

زواج



- رئيسة وحدة الضريبة على الرواتب والأجور باسمة أنطونيوس (مديرية الورادات) من السيد أنطوان الحويك
- مقدمة الخدمات الفنية منيرة بصبوص (مالية لبنان الجنوبي) من السيد سامر بصبوص
- المراقبة ليلي رمّال (مالية النبطية) من السيد محمود عبد العزيز
- ◀ مقدمة الخدمات الفنية هنادي المر (مالية لبنان الجنوبي) من السيد محمود عوده
- المراقب مازن محمد بدر الدين (مالية النبطية) من السيدة باسمة قصب
- المراقبة رانيا ساسين من المراقب جورج دياب (مالية لبنان الشمالي)
- المراقب عمر كحيل (مالية لبنان الشمالي) من السيدة روزي محمد العبيط
- المراقبة ميرنا الشعرياني (مالية لبنان الشمالي) من السيد إيهاب الحسن
- المراقبة حكمت بشير (مالية لبنان الشمالي) من السيد وسيم أدهمي
- المراقب الرئيسي عماد أبو ريحان (مالية لبنان الشمالي) من السيدة جاكلين الحوري
- المراقبة كارولين شوفاني (مالية جبل لبنان) من السيد سليم الحاج
- المراقبة جوسلين شمعون (مالية جبل لبنان) من السيد داني كرم
- المراقبة مهى الدين (مالية البقاع) من السيد زياد طقطق
- العريف ماهر شبو (مديرية الجمارك) من السيدة فاطمة سعد

لنشر أخباركم في "حياة الوزارة" الرجاء إرسال المعلومات المرفقة بالصور إلى مندوبي حديث المالية في كافة الماليات.

داني شاكر: مالية البقاع

ميراي الحاج: مالية جبل لبنان

جيزيel بحصة: مالية لبنان الشمالي

سهير أسطا: مالية لبنان الجنوبي

عبد الله عبد الله: مالية النبطية

بني بستانى: المعهد المالي - بيروت